

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВОМ КРУПНЫХ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Шперов Павел Олегович

E-mail: pashak111@yandex.ru

Экономический кризис, затронувший в числе прочих стран и Россию, резко актуализировал комплекс инфраструктурных проблем.

Трансформация экономики и преодоление сырьевой зависимости, стоящие на повестке дня страны сегодня, невозможны без масштабных вложений в инфраструктуру и перевода ее на современные рельсы.

Инфраструктура - совокупность недвижимого имущества, состоящего из одного или нескольких отдельных объектов и (или) технологических комплексов, предназначенных для обеспечения деятельности транспорта, энергетики, социальной сферы, коммунального хозяйства или электросвязи, в том числе: объекты транспортной инфраструктуры; объекты энергетической инфраструктуры; объекты инфраструктуры социальной сферы; объекты коммунальной инфраструктуры. [1, с 13]

Развитие масштабных инфраструктурных проектов является одной из ключевых задач руководства страны. Ведь именно инфраструктурные проекты, ставящие своей целью развитие ключевых отраслей экономики, обеспечивают региональную финансовую стабильность в непростых экономических условиях благодаря созданию огромного количества рабочих мест.

Инфраструктурный проект - совокупность действий и их последовательность по созданию и (или) реконструкции конкретного объекта или технологического комплекса инфраструктуры, их последующему использованию (эксплуатации), реализуемых на основании проектного соглашения. Инфраструктурными называют объекты, деятельность которых направлена на удовлетворение основных потребностей населения. [1, с 20]

В соответствии с характером данных потребностей инфраструктурные проекты можно разделить на два типа:

1. экономические объекты, услуги которых конечный потребитель готов оплачивать самостоятельно и полностью (транспорт, коммуникации, коммунальные услуги);
2. социальные объекты, предназначенные для повышения уровня жизни населения (больницы, школы и т.д.), потребитель оплачивает их услуги частично, оставшиеся расходы берет на себя государство. [1, с 24]

В системе нормативных правовых актов, определяющих принципы и правила взаимодействия государства и бизнеса, следует выделить:

- Конституцию Российской Федерации как акт прямого действия (например, принципы равенства перед законом, недопустимости дискриминации (ст. 19), недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34), возможность заключения соглашения между органами исполнительной власти федерального и регионального уровней в целях передачи полномочий с одного уровня на другой (ст. 78) и т.д.);

- административное законодательство, регулирующее деятельность органов власти по реализации государственной политики в области государственно-частного партнерства, определяющее статус и компетенции федеральных органов исполнительной власти или органов исполнительной власти субъектов РФ в отношениях с частным партнером;

- гражданское законодательство, регулирующее отношения между партнерами при выполнении инвестиционных соглашений;

- бюджетное законодательство, регулирующее формы и порядок финансового участия бюджетов в проектах ГЧП;

- градостроительное законодательство, устанавливающее требования к порядку осуществления проектирования и строительства (реконструкции) проектного объекта;

- земельное и иное законодательство, регулирующее порядок подготовки территории строительства, включая изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд, изменение категории земельных участков и т.д.;

- законодательство о государственных закупках, регулирующее порядок размещения государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд в случае непосредственного финансового участия органов власти в проекте;

- налоговое и таможенное законодательство, определяющее порядок налогообложения хозяйственных операций в рамках реализации ГЧП проекта (Налоговый кодекс РФ) и порядок внешнеэкономических операций с инвестиционными товарами (Таможенный кодекс РФ);

- законодательство о тарифах;

- нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность и порядок деятельности инвестиционных институтов;

- нормативные правовые акты, регулирующие правовой режим отдельных видов инфраструктуры (железнодорожный, автомобильный, воздушный, морской, трубопроводный транспорт, энергетика, объекты коммунального хозяйства);

- нормативные правовые акты, устанавливающие требования к эксплуатации объектов (например, по безопасности, охране окружающей среды, использованию объектов культурного и природного наследия, земельных участков). [2, с 58]

Совсем недавно, 1 января 2016 года, вступил в силу Федеральный Закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В законе впервые дается определение понятия «государственно-частное партнерство»

Закон о ГЧП регламентирует вопросы подготовки, заключения, исполнения, прекращения соглашений о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве в отношении закрытого перечня объектов общественной инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной и инженерно-технической).

Также законом предусмотрена возможность финансирования проектов из бюджетных источников, а законодателем гарантирована неизменность правил игры на весь период действия соглашения и предусмотрена возможность пересмотра условий соглашения в случае изменения макроэкономических условий и законодательства, напрямую затрагивающих проект. [3, с 2]

В целом же, если давать оценку имеющейся региональной нормативной базе в области ГЧП, то она будет характеризоваться наличием некоторых общих недостатков. Так, принятые в различных субъектах РФ законы:

— не предусматривают многих механизмов сотрудничества, потенциально интересных (партнерам);

и форм инвесторам

— часто носят декларативный характер;

— имеют невысокий уровень юридической проработки;

– крайне слабо обоснованы, что делает невозможным их практическое применение. [2, с 60]

Таким образом можно сделать вывод, что развитие форм, моделей, механизмов и институтов ГЧП, практическая организация работы требуют формирования специальной законодательной базы.

Сегодня лишь в некоторых субъектах Российской Федерации были приняты законы, касающиеся ГЧП.

Между тем, на сегодняшний день в регионах уже появляется понимание необходимости совершенствования своей нормативной базы в области ГЧП. Это касается как ее создания в тех регионах, в которых она вовсе отсутствует, так и внесения изменений в существующие региональные нормативные акты.

Источники и литература

- 1) Управление инфраструктурными проектами: учебное пособие для высшего профессионального образования / С.А. Измалкова, Т.А Головина, И.Л. Фаустова, И.А. Трошина, С.С. Елецкая. – Орел: ФГБОУ ВПО «Госуниверситет УНПК», 2012. - 171 с.
- 2) Хорева, Т. В. Управление инновационной деятельностью при формировании и реализации инфраструктурных проектов на региональном уровне : диссертация кандидата экономических наук : 08.00.05 / Хорева Татьяна Витальевна; [Место защиты: Гос. ун-т - учебно-научно-произв. комплекс].- Орел, 2013.- 171 с.: ил. РГБ ОД, 61 13-8/469
- 3) Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве» // Центр развития государственно-частного партнерства URL : <http://pppcenter.ru/29/novosti/pppcenter-news/vstupil-v-silu-federalnyj-zakon-o-gchp.html><http://pppcenter.ru/29/novosti/pppcenter-news/vstupil-v-silu-federalnyj-zakon-o-gchp.html> (дата обращения: 01.03.2017)