

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Доропей Мария Владимировна
E-mail: doropsen.mare@gmail.com

Современный парламент - это высший орган народного представительства, выражающий суверенную волю народа, призванный регулировать важнейшие общественные отношения главным образом путем принятия законов, осуществляющий контроль за деятельностью органов исполнительной власти и высших должностных лиц. Наряду с этим, парламент обладает и многими другими функциями. Он формирует другие высшие органы государства, например, в некоторых странах избирает президента, образует правительство, назначает конституционный суд, ратифицирует международные договоры, заключенные правительством, объявляет амнистию и др.

Правовой статус парламента определяется существующей в государстве формой правления. Конституция РФ 1993 года учредила Федеральное Собрание как представительный орган, осуществляющий законодательную власть в Российской Федерации.

Мировая практика функционирования парламентских институтов выработала три классические функции, свойственные парламентам[6]:

- 1) принятие законов;
- 2) утверждение бюджета;
- 3) контроль за правительством.

Содержание третьей функции парламента различается в зависимости от существующей в данной стране формы правления. Так, в странах с парламентарной и смешанной формами правления понятие контроля подразумевает в первую очередь институт парламентской ответственности правительства. Президентским республикам такой институт неизвестен. Однако в президентских республиках (как и в парламентарных) существуют другие способы контроля за исполнительной властью. К ним, в частности, относятся: участие парламента в формировании правительства, дебаты по политике, проводимой правительством, парламентские расследования и слушания, депутатские запросы и т.д. [8]

Контрольные функции Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в отношении Правительства РФ, предоставленные ей Конституцией РФ, сводятся к следующему:

- Государственная Дума вправе решать вопрос о доверии Правительству РФ (ст. 103 Конституции РФ), однако выражение недоверия Правительству РФ не влечет его автоматическую отставку. Вопрос об отставке Правительства РФ решает Президент РФ (ст. 117 Конституции РФ);
- Государственная Дума дает согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ (ст. 103 Конституции РФ);
- Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату для осуществления контроля за исполнением бюджета (ст. 101 Конституции РФ);
- Правительство РФ представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета (ст. 114 Конституции РФ);
- Депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации вправе обращаться к Правительству РФ с депутатским запросом.

Право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения в Государственную Думу:

- проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов (далее законопроект);
- законопроектов о внесении изменений и дополнений в действующие законы Российской Федерации и законы РСФСР, федеральные конституционные законы, либо о признании этих законов утратившими силу, либо о неприменении на территории Российской Федерации актов законодательства Союза ССР;
- поправок к законопроектам (ст. 104 Регламента). Регламент Государственной Думы содержит исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к вносимым законопроектам.

Согласно п. 1 ст. 105 Регламента при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены:

- а) пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта;
- б) текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект;
- с) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона;
- д) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат);
- е) заключение Правительства Российской Федерации.

Сегодня ведется подготовка новой редакции Регламента Госдумы, которая во многом учитывает обозначенные мной проблемы и содержит подходы к их решению. Постепенно отлаживается рабочая коммуникация подразделений аппарата Государственной Думы в процессе законотворчества.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации. – М.: Юрайт-М, 2001.
- 2) Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 г. № 3-ФКЗ (в ред. от 2.03.2007) «О Правительстве Российской Федерации». //Российская газета. - 1997. - 23 дек.; 1998. - 4 янв.
- 3) Федеральный закон от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 8.11.2007) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» //СЗ РФ от 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
- 4) Федеральный закон от 18.05.2005 г. № 51-ФЗ (в ред. от 24.07.2007) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». // СЗ РФ от 23.05.2005, № 21, ст. 1919.
- 5) Абрамова А.И., Губаева, Т.В., Мицкевич, А.В. и др. Законотворчество в Российской Федерации (Науч.-практ. и учеб. пособие) / Ин-т законодательства и сравн. правоведения при правительстве Рос. Федерации. —М.: Формула права, 2006. — 604 с.
- 6) Парламентское право России. /под ред. И.М. Степанова, Т.Я. Хабриевой. — М.: Юристъ, 2007. — 456 с.

- 7) Студеникина М.С. Вступление федерального закона в силу: правовое регулирование и практика //Журнал российского права. – 2000. - № 7. - С. 15-26.