

Проблемы и пути решения антимонопольного регулирования в России

Буйненко Павел Валерьевич

E-mail: pashabuinenko@mail.ru

Известно, что монополизм является одной из важнейших проблем мирового масштаба. Именно он служит источником возникновения проблем как в экономике, так и в политике. Контролирование этого процесса в государстве рождает необходимость его регулирования. Таким регулятором в России выступает Федеральная антимонопольная служба (далее ФАС России), образованная 9 марта 2004 года. [1] Этот федеральный орган исполнительной власти выполняет функции по контролю над соблюдением антимонопольного законодательства, а также выполняет обязанность перед обществом в создании среды, направленной на повышения благосостояния нации, имиджа, а также обеспечение экономической эффективности страны во всех ее формах. Основным нормативно-правовым актом в сфере антимонопольного законодательства в РФ является Федеральный Закон «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006. [2]

Несмотря на всю широту использования мер ФАС для отраслей российской экономике, она постоянно подвергается критике со стороны других стран. Её критикуют за недостаточную проработанность по сравнению с США и ЕС. Актуальность защиты в качестве приоритета деятельности Правительства РФ в 2014 году была подтверждена Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым на V Гайдаровском форуме 15 января 2014 года: «сегодня наша самая важная задача может быть выражена одним словом - словом «качество». Но является ли критика важной составляющей в решении проблем ФАС?»

Основной проблемой применения антимонопольного законодательства на практике является определение нарушений законодательства какой-либо компании и наложения на нее соответствующих санкций. Этим может быть связано с непрофессионализмом исполнительной деятельности, а также лояльностью рассмотрения дел сотрудниками данной сферы, что приводит к снижению эффективности противодействия недобросовестным монополистам.

Ещё одной проблемой антимонопольного регулирования в РФ является жестокость ФАС, что может лишь навредить развитию рыночных отношений. Иногда она преувеличена или вообще необоснованная. Такой причиной является частые поправки в законодательстве, непоследовательность, неоднозначность законодательных требований. Следует понимать, что принятие поправок вызывало ужесточение санкций, которые не всегда позволяли наказать истинных виновных.

По данным печатного издания Global Competition Review, специализирующего на ведении антимонопольной политики, ФАС России возбуждает больше дел, чем все антимонопольные органы мира вместе взятые. [3]

Ключевыми трудностями современного антимонопольного регулирования считаются необоснованные строгие меры пресечения, а кроме того мало конкретные формулировки основных определений, что может привести к просчетам в определении виновных субъектов. Следует помнить о недобросовестной конкуренции других компаний, которые могут предоставлять ложные данные о нарушении законодательной базы фирмы-конкурента с целью возбуждения антимонопольных дел. Это делается для подавления конкурентов и получения их доли на рынке.

Несмотря на то, что антимонопольное законодательство в российской экономике сделало значительный шаг вперед, проблемы, которые затрудняют продвижения до сих пор остаются. Что нужно сделать, чтобы их устранить?

Во-первых, необходимо перейти к применению комплексного анализа рынка. Модели такого анализа должны быть многофакторными и принимать во внимание очень максимально размашистый диапазон составляющих, оказывающих воздействие на уровень монополизированности такого или же другого рынка или отдельного его сегмента. Это несомненно поможет отыскать важный баланс между поведенческими и структурными аспектами регулирования.

Во-вторых, нужно поменять порядок работы ФАС РФ с целью увеличения его производительности за счет создания новых структурных единиц с расширенным кругом возможностей и обязательств. Это несомненно поможет обустроить аппарат ФАС за счет специальных отдельных подразделений. Работа организации не обязана ограничивать сферу энергичности малого и среднего бизнесов. В возможности вполне вероятно создание похожих организаций для контроля над монополиями и в том числе и вышестоящего независимого надзорного органа, который стал бы звеном между ФАС и Правительством РФ. К работе в нём следовало бы привлечь как государственных чиновников, так и представителей бизнеса.

В-третьих, нужно пересмотреть государственную антимонопольную политику. Низкие уровни показателей выработанных стандартов, непоследовательность решений - все это говорит о недостаточной проработанности современной антимонопольной политике государства. Директивы и рекомендации, которые Правительство РФ выделяет ФАС, обязаны принимать во внимание нынешние особенности и возможности становления социально-экономической ситуации в стране.

В-четвертых, нужно реформирование имеющегося антимонопольного законодательства с целью расширения сфер его охвата и уничтожения имеющих место быть противоречий. К примеру, можно было бы ограничить перечень тех дел, в которых к компаниям-монополистам могут быть применены меры уголовного характера.

В-пятых, кроме проведения ФАС необходимы и изменения в деятельности самих субъектов рынка. К таким действиям могут относиться переход к новым стандартам, диверсификация производства. Монополистам целесообразно наращивание эффективности своей деятельности, содействовать развитию российской экономике. Для этого государству необходимо создать конкретные условия и, естественно, поддерживать их, а также наблюдать чтобы все игроки руководствовались правилами.

Сегодня, для развития деятельности ФАС в России прогнозируется рост действенности антимонопольной практики при условии выполнения ряда требований: модернизация системы классификации фактов монополизма, развитие законодательной базы в данной области и других. Все это позволит усовершенствовать функциональность Федеральной антимонопольной службы применительно к регулированию деятельности предприятий, систематизировать активность ФАС, разделить сферы стратегического и тактического уровня антимонопольного регулирования.

Список использованной литературы:

1. Указ Президента России № 314 от 9 марта 2004 о создании Федеральной антимонопольной службы. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://fas.gov.ru/about/overview/obshhee.html>
2. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id><span style="](http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=<span style=)

Global Competition Review. Rating Enforcement: The annual ranking of the world's top antitrust authorities. 2013.