

**Теоретическая основа осуществления структурных преобразований
Правительства Российской Федерации**

Курская Анна Владимировна

E-mail: hello790@mail.ru

На современном этапе существует тесная взаимосвязь между экономикой и государственным управлением. Это проявляется в прямой зависимости уровня развития каждой сферы между собой. Таким образом, основным фактором экономического развития государства является уровень эффективности организации государственного управления. Ключевым звеном в данной ситуации, помимо государственного аппарата, выступает непосредственно исполнительная власть. Именно исполнительная власть наделена полномочиями управлять государственными делами и реализовывать выбранный курс политики. Эффективность работы государственной исполнительной власти обусловлена множеством фактов, таких как: уровень профессионализма и компетентность уполномоченных лиц; качество организации процесса принятия управленческих решений; возможность в полной мере использовать предоставленные полномочия; уровень децентрализации; наличие продуманной структуры организации аппарата государственной исполнительной власти; четкое разделение функций между различными государственными органами, исключая их дублирование и повторение. Путем урегулирования вышеперечисленных вопросов является проведения административных реформ. Именно административные реформы способствуют оптимизировать деятельность государственного аппарата; а также они способны повысить степень эффективности и качество его работы, обеспечить восприимчивость системы к различным социальным и технологическим изменениям, отвечать потребности общества в открытом государстве - это является целью любой прогрессивной государственной власти. Необходимость совершенствования и модернизации государственного аппарата, обуславливает актуальность исследования теоретических основ структурных преобразований Правительства.

Среди исследователей данной тематики хочется выделить известного французского ученого Ролана Драго, который является специалистом по вопросам государственной администрации. В литературе предлагается несколько возможных вариантов классификаций административных реформ. Однако именно система Р. Драго позволяет разделить процесс реформ на основные этапы. В зависимости от основного содержания реформ можно обозначить функциональные, процедурные и структурные преобразования. Между данными разновидностями преобразований не существует четко определенных границ. Как правило, для обеспечения наибольшей степени эффективности, используется вся совокупность вышеозначенных преобразований. [2] Рассмотрим подробнее суть и принципы функциональных, процедурных и структурных преобразований.

Сутью функциональных административных преобразований данного вида реформ является оптимизация задач и полномочий государственных органов, упражнение избыточных и дублирующих функций государственного аппарата. Можно выделить основные методы, которые используют функциональные реформы для достижения своих целей, ими являются:

- Децентрализация; передача ряда функций подведомственным органам.
- Перераспределение функций внутри системы. Грамотное распределение функций обеспечивает отсутствие их дублирования, конкретизацию ответственности и полномочий.
- Перераспределение функций между государственной властью и органами местного самоуправления. Местному уровню должно быть предоставлено столько полномочий, сколько необходимо для решения всех необходимых вопросов, касающихся жизнеобеспечения муниципального образования.

Процедурные преобразования. Сущностью процедурных преобразований является изменения порядка принятия управленческих решений, и определения, в соответствии с новым разработанным механизмом, места и роли государственных служащих в данном процессе. Под административной процедурой понимается действия государственного органа, совершаемое в соответствии с определённой законодательством концепцией на основании заявления гражданина, по установлению (предоставлению, подтверждению, регистрации, обеспечению), изменению приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав или обязанностей гражданина, в том числе выдачей справки или другого документа, либо регистрацией или учётом гражданина, его имущества, либо предоставление гражданину денежных средств, иного имущества или услуг.[3] В ходе процедурных преобразований выполняются следующие действия: совершенствуется правовая регламентация административных процедур; уменьшается бюрократизация процесса принятия управленческих решений и их реализации; увеличивается степень ясности и прозрачности административных процедур. Именно прозрачность административных процедур обеспечивает гарантии защита граждан от ведомственного произвола. Это достигается путем реализации следующих мер: нормативное регулирование, участие структур гражданского общества в процессе обсуждения и принятия управленческих решений, контроль за их реализацией, наличие в свободном доступе официальных источников информации.

Структурные преобразования - этот термин используют в отношении определенных изменений, затрагивающих конкретную отрасль. В российской науке нет установленного понятия структурной реформы. В связи с этим, его трактуют как комплексные реформы, в результате которых организуется структура публичного управления, разграничиваются функции стратегического руководства, текущего государственного управления и функции по оказанию публичных услуг, перераспределяются роли государственных и частных учреждений в единой системе публичного управления. [1] В процессе этих преобразований проводятся системные изменения в государственном управлении - именно поэтому данные реформы считаются наиболее глобальными и сложными. Качество и скорость проведения структурных преобразований обеспечивается предыдущими этапами административных реформ (функциональными и процедурными преобразованиями), так как данные этапы формирует базис для дальнейших изменений. Именно от того, как были проведены данные этапы (и были ли они проведены), зависит результаты структурных преобразований. Структурные преобразования осуществляются не по определенному и четко регламентированному алгоритму и механизму; для разработки плана мероприятий проведения различных преобразований, анализируют каждую конкретную ситуацию, учитывают особенности и специфические черты, опираются на выявленные проблемы и недостатки.

Структурные преобразования - необходимый инструмент, который позволит путем реформ достичь организации наиболее эффективной и качественной модели государственного управления как в конкретном структурном элементе, так и в системе в целом.

Источники и литература

- 1) Гайдарева И. Н. Основные направления административной реформы на современном этапе (опыт зарубежных государств) // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2008. №8.
- 2) Драго Р. Административная наука. М., 1982, С. 73-85.
- 3) Шаров Л. В. Об основных элементах административной реформы // Журнал российского права. 2011. № 5.