

**Институциональная среда и государственное управление территориями опережающего социально-экономического развития**

*Калужный Сергей Олегович*

*E-mail: kaluser96@mail.ru*

В современных условиях развития и углубления рыночных принципов хозяйствования в российской экономике острой остается проблема дальнейшей структурной перестройки экономики регионов и России в целом. В связи с чем, предполагается трансформация экономики каждого из регионов путем внедрения различного рода организационно-экономических механизмов, видоизменяющих и повышающих эффективность их экономической структуры. Одним из важнейших таких организационно-экономических механизмов является механизм территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР). Именно таким территориям отводится роль одного из ведущих направлений государственной экономической политики на ближайший период.

Мировая практика показывает, что создание территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской деятельности под разными названиями и с разными целями, имеет богатейшую историю. В настоящее время распространение получили зоны четвертого поколения интеграционного типа (сконцентрированы в Азии (в основном, Китае), Латинской Америке, Центральной и Восточной Европе), которые можно классифицировать по различным основаниям и правовым режимам. В частности, по цели деятельности такие зоны делятся на промышленно-производственные зоны, зоны свободной торговли, экспортно-обрабатывающие зоны, зоны ускоренного экономического развития, зоны технико-экономического развития, отраслевые зоны и др.

Важным моментом является идея, положенная в основу функционирования ТОР, - масштабное дерегулирование, то есть отказ от системы государственного регулирования экономики, уменьшение числа проверяющих инстанций, упрощение вхождения на рынок - одним словом, «свободный рынок», роль государства в котором сводится к обеспечению интересов бизнеса на ТОР.

В Российской Федерации с начала 2015 года ТОР создаются на территории Дальневосточного федерального округа, после этого в течение трех последующих лет - во всех остальных субъектах Российской Федерации [3]. Поскольку в ТОР действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, то такой режим должен реализовываться на основе системы конституционных координат, обуславливающих экономическую роль государства. К таким координатам относятся общепризнанные ценности, принципы демократии и господства права, основные цели общественного развития, государственные инструменты регуляции и другие.

Таким образом, имеется ряд неполноценных и схожих между собой форм территориального развития, таких как особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, региональные инвестиционные проекты, а также промышленные кластеры.

Одним из первых документов, предусматривающих кластерный подход в основе экономического развития Российской Федерации, является Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р [4]. В Концепции определен переход к новой модели пространственного развития российской экономики конкретные шаги в развитии кластерной экономики на территориях Сибири и Дальнего Востока. Цели и задачи приведенного направления развития экономики очень схожи с задачами, которые призваны решать территории опережающего социально-экономического развития

(ТОРы). Но при этом некоторые законодательные нормы в сфере ТОР вызывают ряд правовых и процедурно-правовых вопросов.

Анализ законодательства в сфере ТОР указывает на то, что ТОРы представляют собой особый вид особых экономических зон (ОЭЗ), для которых предусмотрены особые меры государственной поддержки в их организации и порядка осуществления

деятельности на таких территориях. Так, положениями Федерального закона от 29.12.2014 N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» [1] (далее - Закон), устанавливается: «Управляющая компания вправе представлять и защищать интересы обратившихся к ней резидентов в суде, предъявлять иски по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, о защите прав и законных интересов неопределенного круга юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус резидента». Управляющая компания ТОР (п.2. ст.8 Закона) «...обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития и (или) организует обеспечение их функционирования на (п.3. ст. 2) территории опережающего социально-экономического развития - части территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, а также (п.4 ст.2) на территории федерального округа, территориях федеральных округов. Законодательством устанавливается возможность создания вертикально-интегрированной корпорации на обособленной территории в пределах субъекта, двух или несколько субъектов Российской Федерации. Можно констатировать, что под видом ТОР с фактически формируются новые организационно-территориальные структуры в субъектах Российской Федерации как прототипы анклавов.

Управляющая компания ТОР наделяется государственными полномочиями (п.3. ст.8 Закона) ведения реестра резидентов, представляет в органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с их полномочиями документы, подтверждающие статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, а также: (п.4 ст.8 Закона) организует предоставление резидентам территории опережающего социально-экономического развития услуг, необходимых для осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (в том числе юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, услуг по таможенному оформлению); осуществляет функции многофункционального (п.5 ст.8 Закона) центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории опережающего социально-экономического развития в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [2]. В этом аспекте следует отметить, что Законом такие прототипы анклавов - новые специфические территориальные экономические субъекты Российской Федерации не только наделяются некоторыми государственными полномочиями, а выводятся из-под действия законов Российской Федерации, могут быть переданы под управление иностранных субъектов.

В заключение следует отметить, что под видом ТОР фактически формируются новые экономические организационно-территориальные структуры в субъектах Российской Федерации как прототипы анклавов, в которых особые правовые режимы можно устанавливать постановлениями Правительства РФ. За управляющими компаниями ТОР закрепляются значительные функции органов государственной власти и местного самоуправления.

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант плюс» — Режим доступа: <http://www.>

[consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17\\_2962/](http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17_2962/).

- 2) Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Справочная правовая система «Консультант плюс» — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_103023/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/)
- 3) Постановление Правительства от 22 июня 2015 г. № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)» // Справочная правовая система «Консультант плюс» — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_150614/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_150614/)
- 4) О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р Режим доступа: [http://base.garant.ru/194365/block\\_1340/](http://base.garant.ru/194365/block_1340/)