

## Анализ формирования федеральных целевых программ в Российской Федерации

*Тронеv Павел Сергеевич*

*E-mail: paveltronev@mail.ru*

Актуальность данной темы обусловлена увеличением роли программно-целевого метода и федеральных целевых программ в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации. Федеральная целевая программа является одним из наиболее эффективных инструментов в сфере реализации государственной политики, она должна быть сосредоточена на реализации наиболее крупномасштабных и важных для государства проектов, которые будут направлены на решение проблем, входящих в компетенцию федеральных органов исполнительной власти.

Программно-целевой метод является способом решения наиболее крупных и сложных социально-экономических проблем путем разработки и принятия органами управления (с привлечением участников и исполнителей) системы взаимоувязанных программных мер, которые направлены на достижение целей, устранение, подавление, смягчение существующих проблем [2].

Одним из первых отечественных примеров использования программно-целевого метода является «План электрификации РСФСР» или более распространен под названием «ГО-ЭЛРО» (Государственная комиссия по электрификации России), разработанный в 1920 г. в СССР. План был направлен не только на развития энергетики, но и на развитие экономики в целом. Активно велось строительство электростанций, развивалась транспортная система страны, увеличивались объемы добычи топлива и т.д. Данный план был рассчитан на 10-15 лет, но уже к 1931 году был перевыполнен. План ГОЭЛРО сыграл важную роль для страны, поскольку благодаря ему СССР стал одной из самых развитых стран за столь короткий срок [4].

Так же в СССР было разработано и успешно реализовано множество других программ, направленных на социально-экономическое развитие страны.

В Российской Федерации применение программно-целевого метода началось с середины 90х годов XX века после введения в практику такого понятия, как «Федеральная целевая программа». Целью такой реформы являлся отказ от осуществления сметного финансирования и переход к программно-целевому методу планирования бюджетных средств, который направлен на повышение эффективности использования ресурсов и достижения социально-экономической политики государства.

Одним из первых примеров применения программно-целевого метода является Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 N 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд". В данном постановлении было введено понятие федеральной целевой программы, которая представляет собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития, а также инновационное развитие экономики [1].

Федеральным целевым программам уделяется достаточно большое внимание со стороны государства. За последние 10 лет большая доля программной составляющей в расходной части бюджета была в 2008 году (10,2%), с 2009 года доля расходов снижается и

достигла минимума в 2016-2017 году, в 2012 году был отмечен пик расходов федерального бюджета на реализацию ФЦП (1096,088 млрд. руб.), с тех пор наблюдается снижение бюджетного финансирования федеральных целевых программ (см. рис. 1) [3].

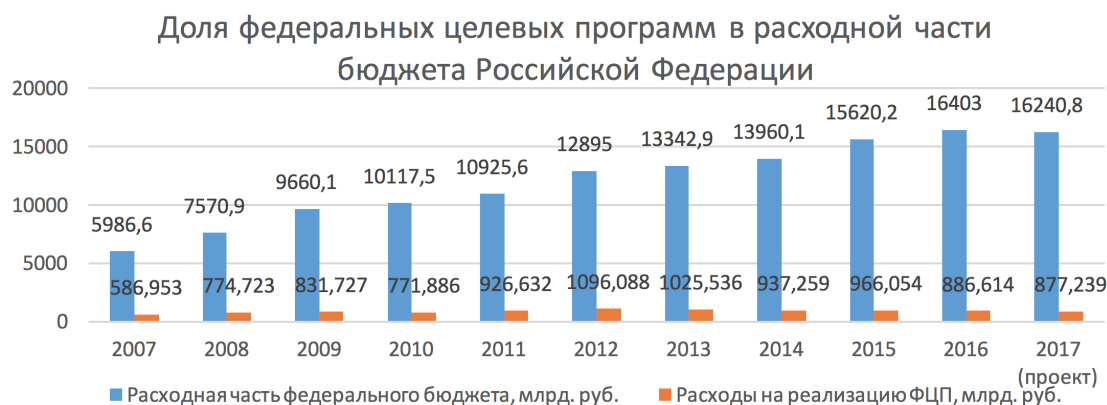
На конец 2016 года действовало 42 федеральных целевых программ, среди них Министерство экономического развития РФ выделяет 9 направлений (см. рис. 2).

В Российской Федерации уже более 20 лет применяются программно-целевые методы развития. Это выражается в разработке и реализации федеральных целевых программ, направленных на реализацию государственной политики в различных сферах и решение наиболее острых социально-экономических проблем.

### Источники и литература

- 1) Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 N 594 (ред. от 12.11.2016) "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд"
- 2) Лукьяненко З. Б., Югова Н. В. Программно-целевой метод в государственном управлении бюджетной сферой // ARS ADMINISTRANDI. 2014. №2 С.72-78.
- 3) Министерство экономического развития Российской Федерации - Перечень ФЦП и федеральных программ развития регионов, предусмотренных к финансированию из федерального бюджета на 2016 год [Электронный ресурс] – режим доступа <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/FcpList/Full/2016><http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/FcpList/Full/2016> (дата обращения 20.01.2017)
- 4) Могзоев А.М., Пайзулаев С.С. Отечественный и зарубежный опыт программно-целевого планирования // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2016. №1 (16) С.87-92.

### Иллюстрации



**Рис. 1.** Доля федеральных целевых программ в расходной части бюджета Российской Федерации



Рис. 2. Объем финансирования ФЦП по разделам на 2016 г.