

Секция «Теория и современные проблемы практики государственного и муниципального управления»

**Обеспечение прозрачности бюджетного процесса как инструмент повышения эффективности государственного управления**

*Тасалов Кирилл Артемьевич*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

*E-mail: cyrtov@gmail.com*

Формирование и распределение финансовых ресурсов сопровождает любое действие, осуществляемое в сфере государственного и муниципального управления, и позволяет объективно оценить приоритеты общественного развития и государственной политики.

Повышение прозрачности распределения денежных фондов является важнейшим инструментом обеспечения контроля гражданского общества над деятельностью властей, поскольку общественные организации и граждане получают объективную информацию о главной основе деятельности органов государственного и муниципального управления. Примечательно, что реализация принципа открытости (прозрачности) рассматривается как ключевой элемент внедрения концепции Good governance [1].

Вопрос обеспечения транспарентности бюджетного процесса обладает наибольшей значимостью с точки зрения реализации публичного интереса, поскольку именно в ходе указанного процесса осуществляется деятельность по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению, исполнению и контролю за исполнением бюджетов [2], в рамках которых в Российской Федерации распределяется свыше 38,6% ВВП [3][4].

Существенное воздействие на развитие стандартов открытости оказывает глобализация. Указанный тренд обусловил конкуренцию государств за инвестиции, трудовые и иные ресурсы. Обеспечение понятности «правил игры», открытости системы распределения ресурсов и развития каналов взаимодействия с обществом является важным условием регионального и глобального лидерства современных развитых государств.

Прозрачность (открытость) бюджетного процесса способствует переходу от реализации интересов групп, аффилированных с лицами, принимающими решения в рамках бюджетного процесса, к реализации публичного интереса за счет установления общественного контроля. Обеспечивается повышение эффективности управления общественными финансами при помощи постоянной поддержки обратной связи.

Вследствие эффективной и открытой распределительной политики, в рамках которой гражданин получает объективное представление о возможностях государства, своём вкладе в достижение общесоциальных целей и задач и, что не менее важно, добросовестном исполнении государственными органами и уполномоченными ими лицами своих полномочий, обеспечивается устойчивый рост доверия населения к деятельности правительства и к государству в целом.

Наконец, таким образом создаются предпосылки для мобилизации большего объема денежных средств в целях реализации государственных программ и проектов.

Так, при поддержке Всемирного Банка Правительство Тверской области в 2013 г. [5] инициировало внедрение программы поддержки местных инициатив, являющейся технологией партиципаторного бюджетирования. Указанная технология обеспечивает жителям муниципальных образований Тверской области возможность самостоятельно отбирать проекты, финансирование которых осуществляется в рамках соответствующего

муниципального и регионального бюджетов и, кроме того, привлекать средства частных жертвователей для реализации указанных инициатив.

В 2013 году посредством использования данной технологии было распределено 44,2 млн рублей, причем средства, пожертвованные населением, составили 4,2 млн рублей, или 9,5% общей суммы; в 2015 году в рамках указанной программы было распределено 174,2 млн рублей, причем пожертвования жителей Тверской области составили уже 26,2 млн рублей, или 15% от общей суммы [6].

Данный результат является одним из примеров значительного конструктивного потенциала внедрения технологий повышения открытости бюджетного процесса. Кооперативный характер взаимодействия общества и государства, основой которого является открытость распределительных процессов, способствует увеличению ресурсной базы при реализации социально значимых проектов не только в период экономической стабильности, но и в кризисное время за счет роста доверия населения к деятельности органов государственной власти.

### Источники и литература

- 1) OECD Best Practices for Budget Transparency. P. 7. // The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD): <http://www.oecd.org/gov/budgeting/Best%20Practices%20Budget%20Transparency%20%20complete%20with%20cover%20page.pdf>.
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации.- 1998.- №31.- Ст. 3823.
- 3) Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2014 г. // Федеральная служба государственной статистики: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/finans/fin21.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/finans/fin21.htm).
- 4) Валовой внутренний продукт // Федеральная служба государственной статистики: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/vvp/tab1.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/tab1.xls).
- 5) О программе // Официальный сайт программы поддержки местных инициатив Тверской области: <http://ppmi.tverfin.ru/Home/About>.
- 6) Буклет Программы за 2015 г. С. 7. // Официальный сайт программы поддержки местных инициатив Тверской области: <http://ppmi.tverfin.ru/Content/Images/AboutLISP/%D0%B1%D1%83%D0%BA%D0%BB%I>