

Секция «Теория и современные проблемы практики государственного и муниципального управления»

**Исследование практики участия населения муниципального образования
"город Екатеринбург" в местном самоуправлении**

Тарбеева Ирина Сергеевна

Студент (магистр)

Уральская академия государственной службы при Президенте РФ, Екатеринбург, Россия

E-mail: planeta421993@mail.ru

В настоящее время в России осуществляется реформирование системы местного самоуправления, и одним из важнейших вопросов является вовлечение населения в процесс управления муниципальным образованием. В ежегодных Посланиях Федеральному Собранию В.В. Путин постоянно указывает на то, что необходимо развивать местное самоуправление: «местная власть должна быть устроена так - а ведь это самая близкая власть к людям, - чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до неё рукой» [4], «... необходимо поддерживать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим посёлком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни» [5], «... власть должна слышать людей, объяснять суть возникающих проблем и логику своих действий, видеть в гражданском обществе равных партнёров» [6]. Около 50% населения не представляет, что значит «внести свои предложения на рассмотрение администрации» [3]. Крамаренко С.В. отмечает, что население муниципального образования в настоящее время является лишь потенциальным субъектом местного самоуправления. Во многих муниципальных образованиях оно пассивно, инертно [1]. В качестве факторов низкой гражданской активности исследователи выделяют: недоверие к местной власти, низкая оценка деятельности ее органов, специфика восприятия гражданами местного самоуправления и слабая информированность о его сущности [2]. Таким образом, на практике мы наблюдаем противоречие между разнообразием форм участия населения в местном самоуправлении и практикой их применения.

Цель исследования - выявить проблемы, связанные с участием населения в осуществлении местного самоуправления, и разработать практические рекомендации по их решению. Для достижения поставленной цели были выбраны следующие методы: анкетный опрос, экспертное интервью, фокус-группа, анализ официальных документов, анализ официальных сайтов органов местного самоуправления города Екатеринбурга, наблюдение, анализ статистических данных, выборочный метод.

В период с 2012-2015 годы в Екатеринбурге проведено 338 публичных слушаний, в органы местного самоуправления подано свыше 100 тыс. обращений граждан, создано 44 ТОСа, проведено 14 опросов граждан. Собрания и конференции граждан проходят на территории города в рамках территориального общественного самоуправления. Проведенное исследование показало, что в городе «есть контакт» между населением и органами местного самоуправления при решении вопросов местного значения. Однако участие граждан в местном самоуправлении не является регулярным, а скорее происходит «от случая к случаю». По результатам исследования мы выявили следующие проблемы: у населения Екатеринбурга отсутствует интерес к участию в осуществлении местного самоуправления; низкий уровень информированности населения о формах участия в осуществлении местного самоуправления; отсутствует обратная связь со стороны Администрации города при работе с предложениями граждан через сервис «Я предлагаю!»; проблема организации участия населения в публичных слушаниях; проблема отсутствия организации деятельности ТОС.

Для решения проблем участия населения в местном самоуправлении разработаны следующие практические рекомендации и предложения. Повышать интерес к участию населения в местном самоуправлении нужно через социальное взаимодействие граждан с органами местного самоуправления (проведение конкурсов, форумов, акций и т.д. по формам участия населения в осуществлении местного самоуправления). Население необходимо постепенно вовлекать в процесс управления муниципальным образованием. Начинать нужно с развития ТОС, так как с помощью него люди научатся воспринимать и идентифицировать себя с проблемами своего муниципалитета, почувствуют свою общественную принадлежность и значимость на уровне дома, квартала, района. Также в рамках ТОС граждане смогут приобрести правовые знания о формах участия населения в осуществлении местного самоуправления. Следующим этапом станет участие граждан в опросах граждан, публичных слушаниях и правотворческой инициативе. Повышать уровень информированности населения о формах участия в местном самоуправлении нужно с помощью официальных информационных ресурсов города в сети Интернет. Также необходимо решить организационные проблемы публичных слушаний касательно места проведения, продолжительности; времени проведения, организации предварительного информирования граждан о предстоящих публичных слушаниях; регламент выступлений участников. Для эффективного «диалога» населения и органов местного самоуправления в рамках работы сервиса «Я предлагаю!» необходимо, во-первых, содержательную работу с сервисом должен курировать отдел по работе с обращениями граждан Администрации города. Во-вторых, необходимо прописать на сайте всю необходимую информацию о функционировании сервиса зафиксировать на сайте: тематику возможных предложений; условия обратной связи; возможность отслеживать результаты одобренных предложений. Также мы предлагаем создать Местный центр поддержки территориального общественного самоуправления с целью оказания содействия в создании и развитии территориального общественного самоуправления на территории города Екатеринбурга. Местный центр может функционировать как в рамках структурного подразделения Администрации города, так и как самостоятельная НКО.

Источники и литература

- 1) Крамаренко С.В. Развитие институтов непосредственной демократии в местном самоуправлении: теоретико- правовые и прикладные аспекты. Дис. . . кандидата юридических наук. Воронеж, 2013.
- 2) Майкова Э., Симонова Е. Гражданское участие населения как фактор развития местного самоуправления в российских муниципальных образованиях // Власть. 2014. No. 1. С. 90-94
- 3) Материалы по теме «Гражданская активность (инициатива) и общественный контроль на местном уровне»: <http://www.vsmsinfo.ru/proekty-i-programmy/grazhdanskaya-aktivnost-initsiativa-i-obshchestvennyj-kontrol-na-mestnom-urovne>
- 4) Послание Президента Федеральному Собранию. 12 декабря 2012 года.
- 5) Послание Президента Федеральному Собранию. 12 декабря 2013 года.
- 6) Послание Президента Федеральному Собранию. 3 декабря 2015 года.