

**Материальная обеспеченность служащих Тобольского губернского
управления на рубеже XIX-XX вв.**

Андриянова Дина Владимировна

Студент (бакалавр)

Тюменский государственный университет, Тюмень, Россия

E-mail: andrijanowa@gmail.com

Известный юрист Страховский ещё до революции отмечал, что будущая судьба и деятельность любого административного устройства зависит от того какие служащие наполняют местные учреждения [10,171]. На психологию поведения людей, занятых в сфере управления, их духовно нравственный облик, семейное положение всегда оказывает существенное влияние материальная обеспеченность и сопутствующие ей условия жизни.

Основным источником для изучения размеров содержания государственных служащих являются штаты учреждений и формулярные списки. Предпочтение отдается последним, так как они могут дать наиболее точную информацию по окладам. Однако стоит учитывать, что для Тобольской губернии были нередки случаи, когда жалование определялось не по штатам, а по занимаемой должности. Таким образом, практике служащих мог иметь содержание отличное от утвержденного по штату.

Общая величина окладов служащих различных рангов отличалась большим разнообразием. Максимальный оклад превышал 11 тыс. руб., а минимальный - менее 120 рублей. Среднее содержание находилось на отметке 300-600 руб. в год [1].

Согласно Уставу о службе гражданской статские служащие получали содержание, включавшее в себя собственно жалование и столовые или квартирные деньги. Чиновникам, командированным по службе, полагались прогонные, дорожные и подъемные деньги [11]. Кроме того, в Тобольской губернии действовали дополнительные выплаты согласно Положению о преимуществах службы 1886 года. Однако право на получение этих привилегий имели лишь приезжие чиновники либо те, кто прослужил за пределами Сибири более 10 лет [12]. Данная мера помогала решить проблему нехватки квалифицированных кадров на местах. Тем не менее, в 1912 г. в процессе рассмотрения вопроса об отмене «особых преимуществ» начальники отделений и сам губернатор отмечали их крайнюю необходимость в связи с нехваткой средств для содержания их семей [2].

Высшая губернская администрация: губернатор и вице-губернатор после реформы 1895 г. имела оклады в размере 7 и 3,5 тыс. руб. в год соответственно [3]. После указа 1896 г. окладное содержание начальников губерний и их заместителей стало равным на всей территории Российской империи, в том числе и в Сибири, и установилось на отметке в 10 и 7,5 тыс. руб. в год соответственно [13]. Оклады служащих со специальным профессиональным образованием и чиновников особых поручений при губернаторе составляли 1,5 - 2 тыс. руб. [4]. Зарботная плата среднего звена служащих (управляющие, делопроизводители, секретари, журналисты и др.) составляла 400-800 руб. в год [5]. Годовое жалование чиновников низшего звена (канцеляристы, писцы, внештатные помощники и др.) определялось губернатором «по их трудам и заслугам» и составляло около 150-300 рублей [6].

Принимая во внимание данные размеры доходов служащих, стоимость продуктов первой необходимости (например, 1 пуд пшеничной муки - 1 руб. 10 коп., 1 фунт мяса - от 9 до 15 коп. и др.) [7], а также тот факт, что их семьи в среднем состояли из 4 и более человек, стоит отметить, что материальное положение местных чиновников было затруднительным. Не смотря на инфляцию и постоянный рост цен, оклады государственных служащих

ни разу не повышались вплоть до 1917 года. Однако губернаторы в течение всего времени неоднократно отмечали необходимость в увеличении жалования. Тобольские губернские ведомости писали: «Скудная плата за неутолимые труды не обеспечивает ни куска хлеба, ни теплого угла, ни даже крепких сапог» [14;34].

Ещё одной немаловажной характерной чертой Тобольского губернского управления было то, что здесь существовала ведомственная разница в размерах окладов. Для Сибири было характерно то, что чиновники, служившие по ведомству МВД, получали меньше, чем чиновники других ведомств того же класса. Также отмечаются случаи, когда оклады служащих МВД губернского уровня были ниже, чем у чиновников МВД уездных учреждений.

Недостаточность жалования отражалась и на здоровье: множество заболеваний (в первую очередь спины и глаз), характерных для бюрократии, были распространены и в Тобольской губернии [8;64].

Кроме того, в чиновничьей среде получило распространение такое явление как взяточничество, которое стало результатом материальных проблем. Устойчивая и отлаженная система взимания взяток с подчиненных и просителей стала источником дополнительных доходов государственных служащих [9]. Взятки брались преимущественно с крестьян и торгующих сословий - мещан и купцов. Не смотря на постоянную борьбу с данным явлением, взяточничество было распространено повсеместно и нередко давало чиновникам ощутимый прирост к жалованию.

Таким образом, можно говорить о том, что чиновники Тобольского губернского управления, как и провинциальная бюрократия Российской империи в целом, ощущали трудности в материальном обеспечении. Довольно в тяжелом положении находились, в первую очередь, среднее и низшее звено бюрократии. И только высшая губернская администрация на общем фоне могла считать себя достаточно обеспеченной. В целом, материальное обеспечение определялось преимущественно служебным жалованием и отличалось согласно должности учреждения и ведомства. При этом тяжелое материальное положение чиновников Тобольской губернии не было улучшено с помощью материального стимулирования, так как оно распространялось только на очень ограниченный круг лиц.

Источники и литература

- 1) Главное управление архивов Тюменской области Государственный архив в г.Тобольске (ГУТО ГАТ) Ф.И152. Оп.30. Д.212-232; Оп.34. Д.128-1062; Оп.36. Д.2-643.
- 2) ГУТО ГАТ Ф.И152. Оп.36. Д.326
- 3) ГУТО ГАТ Ф.И152. Оп.36.Д.225.С.13.,Д.207.С.8.
- 4) ГУТО ГАТ Ф.И152. Оп. 36. Д.156, Д.172,Д.181,Д.248
- 5) ГУТО ГАТ Ф.И152. Оп.34. Д.140,Д.156, Д.673
- 6) Козельчук Т.В. Чиновничество Тобольской губернии во второй половине XIX - начале XX века как социальный слой: Дис. на соиск. канд. ист. наук. Курган, 2000.
- 7) Любина Т.И. Заболевания провинциальных чиновников в конце XIX-XX вв.//Историческая наука на пороге Третьего тысячелетия.Тез.докл.Всеросс.науч.конф.Тюмень.2000 г.
- 8) Мамсик Т.С. Новые материалы о пребывании Н.В. Басаргина в Сибири//Земля Курганская: прошлое и настоящее. Краеведческий сборник. Вып.8.Курган.1994.С.109-110

- 9) Страховский И.М. Губернское устройство// Журнал Министерства юстиции. 1913. №9.
- 10) СЗРИ ч.3 – СПб, 1842, кн.1,ст.947, 949-951, 954, 958
- 11) СЗРИ Т.III. кн.1. Положение об особых преимуществах в отдельных местностях, а также в губерниях Западных и Царства Польского.- СПб.1906
- 12) СЗРИ Т.III.кн.1.1896, №12934.
- 13) Тобольские губернские ведомости 1898 28 сентября №39.