

Секция «Юриспруденция»

Техническое регулирование предпринимательской деятельности.

Кропотова Таиса Андреевна

Студент

Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, Юридический факультет, Казань, Россия

E-mail: taisa_@mail.ru

В 2002 г. произошла реформа в области правового обеспечения качества продукции, итогом которой стало принятие нового Федерального закона «О техническом регулировании» и введение новых требований в данной области. ФЗ в ст.2 определяет техническое регулирование как «правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам...» [2].

Техническое регулирование является способом государственного воздействия на предпринимательскую деятельность. Существенные изменения в системе технического регулирования непосредственно сказываются на субъектах предпринимательской деятельности: изменяются расходы на себестоимость продукции, технология ее производства. Поэтому технические нормы призваны соблюдать баланс частных и публичных интересов и организовать такую систему регулирования, которая бы не обременяла производителей товаров и услуг, а стимулировала рост производства и высокий уровень качества производимых товаров.

Новые требования к качеству продукции предъявляются вследствие интернационализации технических норм, их реформирования с учетом требований Всемирной Торговой Организации, а также в рамках деятельности Таможенного Союза Евразийского Экономического Сообщества [5]. Международной Организацией по стандартизации (ISO) отмечается необходимость создания «единого технологического языка», связывающего производителей и потребителей всего мирового сообщества. Единообразное техническое регулирование устраняет препятствия для товарооборота между странами.

Перспективные технические нормы имеют своей целью повышение конкурентоспособности российской продукции, сочетая административные и добровольные методы. Не включенные в технические регламенты требования к продукции или к связанным с ними процессам не могут носить обязательный характер (п.3 ст.7 ФЗ), документы в области стандартизации (своды правил, национальные и международные стандарты и др.) применяются в соответствии с принципом добровольности (ст.12 ФЗ), подтверждение соответствия осуществляется как в добровольной, так и в обязательной формах (ст.20 ФЗ). Такой подход побуждает производителей конкурировать друг с другом не только по поводу прибыли, но также предлагать более высокие показатели качества и безопасности при производстве своей продукции. Следовательно, происходит модернизация производства: в краткосрочном периоде техническое регулирование увеличивает издержки предприятия, но в долгосрочной перспективе оно дает стимулы к пересмотру используемых технологий в пользу более безопасных и эффективных. Поскольку разработка технических регламентов может осуществляться любым лицом (п.2 ст.9 ФЗ),

а также предполагается публичное обсуждение проекта технического регламента, заинтересованные производители смогут влиять на процесс создания технических норм. Это приблизит бизнес к европейскому уровню, т.к. предприниматели смогут самостоятельно финансировать разработку технических норм (к примеру, в Германии принятие нормативов на 98 % финансируется самими предпринимателями) [1].

Институт технического регулирования как таковой не может считаться препятствием к экономическому развитию. Так, требования технических регламентов не могут служить препятствием осуществлению предпринимательской деятельности (п.2 ст.7 ФЗ), а стандартизация не должна создавать препятствия производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг (ст.12 ФЗ). Однако, к сожалению, система технического регулирования не лишена существенных противоречий.

В настоящее время вступил в силу всего лишь 21 технический регламент, хотя 2010г. предполагался ФЗ-184 как год окончания переходного периода в реформировании технического регулирования, однако данный процесс, очевидно, затянулся. В настоящее время около 48 технических регламентов ожидают своего принятия соответственно Программе разработки технических регламентов на 2010-2011г. [4], и вызывает сомнения, возможно ли осуществление такой масштабной работы в относительно короткий срок.

Система технического регулирования помимо технических регламентов довольно сложна: ее составляют международные и национальные стандарты, технические условия, санитарные правила и нормы, строительные нормы и правила, технические условия, институты сертификации и аккредитации. Техническое регулирование также обеспечивается рядом подзаконных нормативно-правовых актов [3]. Любое правовое регулирование предполагает, в первую очередь, упорядочивание общественных отношений, тогда как бесчисленное количество источников технического регулирования, скорее, препятствуют улучшению качества продукции.

Таким образом, в настоящее время институт технического регулирования должен быть дополнен необходимыми техническими нормами, приведен в соответствие с международными требованиями качества и в конечном итоге стать эффективным средством обеспечения безопасности товаров.

Литература

1. Браун В.К. В строительстве меняются принципы технического регулирования // Руководитель строительных организаций. 2010 г. №2. С.35.
2. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СЗ РФ от 30.12.2002. №52 (ч. 1). С. 5140.
3. См., например, Распоряжение Правительства РФ от 6.11.2004 г. № 1421-р // СЗ РФ от 15.11.2004 г. № 46 (ч. II). С.4551.
4. http://www.iso.org/iso/about/discover-iso_what-international-standardization-means.htm