

Секция «Юриспруденция»

«Согласие в пользу мира: к вопросу о реформировании Совета Безопасности ООН»

Харит Екатерина Валерьевна

Студент

*Белорусский Государственный Университет, международных отношений, Минск,
Беларусь*

E-mail: panda-ok@yandex.ru

Один из главных органов Организации Объединенных Наций (далее - ООН), Совет Безопасности, занимает уникальное положение во всей системе международных организаций [1]. Это обусловлено тем, что именно на данный орган возложена главная ответственность за поддержание мира и безопасности. Совет Безопасности представляет собой орган ограниченного представительства: в нем представлено менее 10 % общего числа членов ООН. Однако согласно п. 1 ст. 24 Устава государства – члены согласились, что при исполнении своих обязанностей Совет «действует от их имени» [4]. Таким образом, Совет Безопасности самостоятельно предпринимает действия, которые рассматриваются как действия ООН.

Вопрос о необходимости пересмотра Устава ООН и пересмотра компетенции Совета Безопасности впервые встал на повестку дня ещё в 60-х годах прошлого столетия. Критика основывалась на следующих обстоятельствах:

Если обратиться к составу постоянным членам Совета Безопасности на момент создания ООН, очевидно, что он состоял из стран социалистического и капиталистического лагерей. Неэффективность деятельности во многом была обусловлена негласной идеологической борьбой, которая существовала в рамках органа, который, по Уставу, должен действовать от имени мирового сообщества и во имя его интересов.

Тот факт, что при принятии решений постоянные члены часто руководствовались лишь идеологическими соображениями, наложил отпечаток и на ряд других вопросов. Так, государства должны были заключить особое соглашение с Советом Безопасности о предоставлении в распоряжение последнего свои вооруженные силы для поддержания международного мира и безопасности. Однако до сих пор не разработано типовое соглашение такого характера.

Также не урегулирован вопрос Военно-Штабного Комитета. Так, США выступали за создание коллективных вооруженных сил до возникновения каких-либо конфликтов, СССР был против предварительного создания коллективных вооруженных сил. Следствием данного противостояния является тот факт, что в настоящий момент Военно-Штабной Комитет не играет никакой роли, его деятельность парализована и не создано военное руководство.

Таким образом, необходимость реформирования Совета Безопасности в целях повышения эффективности деятельности всей системы ООН стала очевидной для мирового сообщества.

Отметим, что в 90-х годах XX века в рамках Генеральной Ассамблеи ООН была создана рабочая группа по Реформе Совета Безопасности ООН. Понятие «реформа Совета Безопасности» подразумевает, прежде всего, процедурные реформы, которые

позволили бы Совету Безопасности оперативное реагировать на события, происходящие в различных уголках Земли; равно как и ограничение «права вето», являющееся привилегией пяти постоянных членов.

Ряд авторов отмечает, что, практически, под "Реформой Совета Безопасности ООН" обычно подразумевается разнообразные предложения относительно расширения числа членов данного органа [1, 2].

Большое значение для реформирования Совета Безопасности имеет Доклад Генерального секретаря ООН Кофи Аннан «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» от 21 марта 2005 г. Данный документ содержит два альтернативных способа реализации расширения численного состава Совета Безопасности, но не определяет, какой из них предпочтительнее. Два варианта ссылаются на План А и План В.

План А призывает создать шесть новых постоянных членов, плюс трёх новых непостоянных членов при общем числе мест в совете - 24.

План В призывает создать восемь новых мест в новом классе членов, которые будут переизбираться через четыре года, плюс одно непостоянное место, также при общем числе 24 [3].

Кроме того, в июле 2005 г., пять членов ООН - Аргентина, Италия, Канада, Колумбия и Пакистан, представляющие большую группу стран, названную «Единство ради согласия», предложили Генеральной Ассамблее другой проект, который сохраняет пять постоянных членов и увеличивает число непостоянных членов до 20. Позже эту инициативу поддержал Китай.

Таким образом, сегодня существуют все предпосылки для упорядочения и совершенствования деятельности Совета Безопасности как одного из важнейших органов системы ООН. Этому способствует также установление доверительных отношений между бывшими идеологическими противниками после окончания «холодной войны» [2].

Одним из необходимых условий при реформировании Совета Безопасности является конструктивный политический диалог, переговоры, результатом которых станет пересмотр отдельных положений Устава ООН. Данные изменения должны способствовать осуществлению уставных целей ООН в полном объеме и надлежащим образом, а также стать основой создания действительно всеобъемлющей системы международной безопасности.

Литература

1. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.: Волтерс Клувер. 2008.
2. Шатуновский-Бюрно С. В. Совет Безопасности ООН и современный мир // Право и Политика. 2000, № 12.
3. <http://www.un.org/russian/sc/> (Совет Безопасности ООН)
4. <http://www.un.org/russian> (Организация Объединенных Наций)