

Секция «Государственная гражданская служба: актуальные проблемы и перспективы развития»

Проблемы информационно-аналитического обеспечения процессов формирования государственной энергетической политики

Научный руководитель – Белова Мария Андреевна

Митрейкин Александр Николаевич

Кандидат наук

Государственный университет управления, Институт подготовки научно-педагогических и научных кадров, Москва, Россия
E-mail: mitreykin_an@mail.ru

Топливо-энергетический комплекс (далее - ТЭК) России - инфраструктурная отрасль, обеспечивающая значительный объем (порядка 50%) поступлений (в том числе валютных) в бюджет Российской Федерации, снабжение топливом и энергией отрасли экономики и жителей нашей страны. Поэтому актуальность обеспечения формирования совокупности управленческих решений в формате государственной энергетической политики соответствующими информационно-аналитическими ресурсами не вызывает сомнений.

В новейшей истории нашей страны была создана нормативная правовая база такого обеспечения. Прежде всего, это Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (далее - 149-ФЗ), Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. N 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" (далее - 282-ФЗ), Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. N 382-ФЗ "О государственной информационной системе топливо-энергетического комплекса" (далее - 382-ФЗ), ряд иных федеральных законов и подзаконных актов. Однако до настоящего момента не решена задача создание целостной системы информационно-аналитического обеспечения формирования государственной политики в топливо-энергетическом комплексе.

Говоря об официальном статистическом учете, следует признать, что 282-ФЗ и утверждаемый в соответствии с ним Федеральный план статистических работ (распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 671-р) не обеспечивает сбора и анализа информации в целях получения необходимого для управления отраслями ТЭК России агрегированных статистических показателей. Характерным примером здесь являются показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, инновационного развития, охраны окружающей среды, технические показатели функционирования комплекса.

Создание в соответствии с федеральными законами 149-ФЗ и 382-ФЗ государственной информационной системы топливо-энергетического комплекса по ряду объективных и субъективных причин до настоящего времени не завершено, в связи с чем этот инструмент пока не может быть использован в целях информационно-аналитического обеспечения ТЭК России.

Более того, сформировавшаяся в прошлом десятилетии и продолжившая свое укрепление в текущем тенденция создания государственных информационных систем различными федеральными органами исполнительной власти под свои полномочия и функции не позволяет системно подойти к решению задачи информационно-аналитического обеспечения этих органов.

Следует выделить три основные проблемы, без разрешения которых информационно-аналитическое обеспечение процессов формирования государственной энергетической политики не будет полноценным:

- 1) разрозненное нормативное правовое регулирование;
- 2) распределение ответственности за сбор и анализ данных по различным федеральным органам исполнительной власти;
- 3) применение различных технических решений при создании разных государственных информационных систем.

Перечисленные проблемы носят, главным образом, нормативный правовой и управленческий характер, поэтому требуют решения, прежде всего, в плоскости корректировки законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и защите информации, подзаконных актов, регулирующих распределение ответственности за информационно-аналитическое обеспечение топливно-энергетического комплекса и иных отраслей экономики России.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"
- 2) Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. N 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации"
- 3) Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. N 382-ФЗ "О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса"
- 4) распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 671-р
- 5) Презентация Актуальные проблемы развития информационно-коммуникационных технологий при формировании государственной энергетической политики http://www.cnews.ru/reviews/ppt/09_04_2010/tokarev.pdf
- 6) Васютин Ю.С., Ветрова Е.Н. Роль и место информационно-аналитического обеспечения органов власти в условиях повышения эффективности государственного управления. <http://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-informatsionno-analiticheskogo-obespecheniya-organov-vlasti-v-usloviyah-povysheniya-effektivnosti-gosudarstvennogo-upravleniya>