

Секция «Государственная гражданская служба: актуальные проблемы и перспективы развития»

Открытость бюджетных данных как основа стратегического развития субъектов Российской Федерации

Научный руководитель – Истомина Наталья Александровна

Харин Илья Александрович

Студент (бакалавр)

Уральский государственный экономический университет, Институт финансов и права,
Екатеринбург, Россия

E-mail: whitehorsesnagg@gmail.com

Основными целями любого современного государства, желающего развиваться, являются: рост благосостояния населения, повышение качества оказываемых услуг, повышение эффективности государственного управления, привлечение молодых специалистов к гражданской службе, эффективное использование бюджетных средств, рост финансовой, правовой грамотности населения и политическая стабильность. Достижение этих целей не может происходить в краткосрочный период, именно поэтому государство при их формулировке рассчитывает на долгосрочный период, определяет их как стратегические.

Финансовой базой для любой стратегической цели является бюджет, следовательно развитие бюджетной системы страны необходимо рассматривать как основополагающее направление. В частности особое внимание следует уделять открытости (прозрачности).

В Бюджетном послании Президента РФ «О Бюджетной политике в 2014-2016 годах» задается стратегический вектор развития страны, определяются цели и задачи, стоящие перед государством. К одной из таких стратегических задач относится задача «повышения прозрачности бюджетов и бюджетного процесса» [1].

Указанная задача рассматривается как одно из важных направлений развития не только на уровне государства, но и на уровне субъектов РФ. Открытость является с одной стороны важным вопросом для бюджетного процесса, с другой стороны предпосылкой стратегического развития регионов.

На современном этапе субъектами РФ реализуется комплекс мер по обеспечению открытости бюджетного процесса. К таким мерам, в частности, относятся: проведение конкурса «Бюджет для граждан», составление «Бюджетов для граждан», размещение бюджетной информации на интернет порталах, проведение публичных слушаний. Как отмечает Тургель И.Д. «практически все субъекты РФ проводят общественные обсуждения проекта закона о бюджете. Из 75 регионов ... общественные обсуждения проводят 95% ... В тех регионах, где общественные слушания проводятся регулярно или же их планируется провести, наибольшее внимание уделяется обсуждению основных характеристик проекта закона о бюджете» [3].

Таким образом можно констатировать, что субъектами РФ понимается необходимость открытости бюджетного процесса для обеспечения стратегического развития.

Однако представляется необходимым дальнейшее совершенствование практик открытости бюджетного процесса для ускорения развития субъектов РФ.

По мнению автора, необходимо предпринимать усилия в следующих направлениях:

Во-первых, критика существующих «Бюджетов для граждан», которая позволит найти наиболее слабые стороны в текущем бюджете для граждан, препятствующее полному информированию населения, и выработать комплекс требований к будущим бюджетам, например такие как простота предоставляемой информации, визуализация предоставляемой

информации, необходимость наличия той или иной информации для различных категорий населения.

Комплексные усилия в этом направлении могут обеспечить достижение следующих стратегических целей развития региона:

- Рост доверия со стороны граждан к органам государственной власти за счет того, что понятная информация повысит уровень информированности граждан о бюджетном процессе и работе органов государственной власти.

- Повышение финансовой, правовой грамотности, поскольку наглядная информация обеспечивает ее доступность для всех категорий граждан, а так же положительно влияет на уровень понимания.

Во-вторых, разработка методики оценки понятности «Бюджетов для граждан» в виде комплекса критериев, позволяющих оценить качественные и количественные характеристики текущих бюджетов для граждан; подобные методики должны применяться в момент составления будущих публичных бюджетов с целью повышения их качества.

Комплексные усилия в этом направлении могут обеспечить достижение следующих стратегических целей развития региона:

- Повышение эффективности государственного управления за счет увеличения прозрачности работы органов государственной власти.

- Политическая стабильность, которая может быть достигнута за счет того, что граждане будут понимать те решения, которые принимаются органами государственной власти и в определенной степени влиять на них.

- Повышение качества оказываемых услуг за счет того, что целевые группы населения будут проинформированы о тех услугах, льготах, которые они могут получить, и своевременно ими воспользуются.

- Эффективное использование бюджетных средств за счет сокращения расходов на разработку «Бюджетов для граждан».

В-третьих, выпуск отдельного буклета «Открытый бюджет для детей», наполненного узнаваемыми образами, яркими картинками, интересными рассказами о бюджете, простыми словами.

Комплексные усилия в этом направлении могут обеспечить достижение следующих стратегических целей развития региона:

- Рост доверия граждан к государственным органам за счет привлечения позитивного внимания к органам государственной власти.

- Повышение политической, правовой грамотности граждан за счет того, что дети с раннего возраста будут иметь представление о бюджетной системе, о деятельности государственных органов и государственной службе.

Для реализации некоторых из предложенных выше направлений возможно привлечение студентов последних курсов в качестве волонтеров, с последующим прохождением практики в органах государственной власти. Это позволит заинтересовать самих студентов в бюджетном процессе и привнести в составление «Бюджетов для граждан» и «Открытых бюджетов для детей» новизну. Безусловно, стратегическое развитие региона, помимо развития бюджетных практик, должно быть основано на активной социально-экономической политике, построении эффективных взаимоотношений с бизнесом, межрегиональном партнерстве и т.д. В сочетании с рассмотренными выше направлениями совершенствования практик открытости бюджетного процесса это будет осуществляться более комплексно, следовательно повысит вероятность достижения необходимых целей.

Источники и литература

- 1) Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах" // СПС «Консультант», 2017 год.
- 2) Богатырь Н.В. "Бюджет для граждан": найти получателя // Экономическая социология. 2014. № 5. С. 54–84.
- 3) Тургель И.Д. Формирование "открытого бюджета" в Российской Федерации: долгосрочные планы и первые результаты // Вопросы управления. – N 3. – 2014.– С. 22-30