

Секция «Проблемы финансовых расследований и экономической безопасности»

Противодействие теневому рынку наркотических и психотропных средств как угрозе национальной безопасности России.

Научный руководитель – Рубцова Екатерина Владимировна

Шашилова Светлана Алексеевна

Студент (специалист)

Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации,
Факультет экономической безопасности, Кафедра бухгалтерского учета и аудита,
Москва, Россия

E-mail: shashilovas@bk.ru

В настоящее время наркомания, незаконный оборот наркотических и психотропных средств стали одной из важнейших проблем мирового сообщества. К сожалению, сегодня приходится констатировать, что в России формируется весьма опасный криминальный тандем, состоящий из молодёжной преступности и незаконного оборота наркотиков. В России не осталось ни одного региона страны, где не были бы зафиксированы случаи употребления наркотиков или их распространения. Наиболее высокий среднегодовой прирост этих преступлений зарегистрирован в федеральных округах, в которых произрастает растительное наркотическое сырьё или проходит его транзит, а также в портовых городах (Центральный, Северо-Западный и Приволжский регионы). Играет свою негативную роль и удобное географическое положение России для транзита наркотических средств, что привело к лавинообразному росту контрабанды за последние годы. Более половины всех изымаемых на территории страны наркотических средств имеют зарубежное происхождение. Россия оказалась под "перекрестным огнем" как азиатских, так и европейских наркодилеров. Отмечается новый всплеск нелегального экспорта наркотиков растительного происхождения из Афганистана, а синтетических наркотиков – из Европы. Безусловно, даже в таких сложных экономических и политических условиях важно выявить и обосновать новые тенденции в области незаконного оборота наркотиков для поддержания безопасности и стабильности. При этом искоренение или сокращение коррупции, связанной с наркобизнесом, должно быть достигнуто посредством эффективного контроля над наркотиками в стратегических рамках всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода, а также структурных и институциональных реформ, необходимых для того, чтобы Россия стала более устойчивой к внешним потрясениям, таким как рост спроса на запрещенные наркотики. Методы решения данной проблемы Во-первых, международное направление. Наркомафия под эгидой военизированных экстремистских движений, организующая против нас агрессию, имеет ярко выраженную транснациональную природу и характер. Действия в рамках этого направления носят длительный характер в основу которого можно положить только традиционное для России и Афганистана мирное сотрудничество, развитие образования, науки и культуры, постепенное повышение уровня жизни граждан этой страны. В то же время необходимо предпринимать неотложные меры по искоренению совместно с правительством Афганистана различных формирований экстремистского толка, поскольку если экстремисты смогут длительно воздействовать на молодежь, если молодое поколение жителей этой страны повзрослеет под воздействием экстремистской пропаганды, придется потратить в разы больше усилий и времени, чтобы они смогли отказаться от своих радикальных взглядов. В русле более простых и достижимых мер можно предложить упрощение взаимодействия между службами пограничных стран, противодействующих незаконному обороту наркотиков при передаче информации оперативно-розыскного содержания. Проблему представляет то, что запрос в

МВД иностранного государства об оказании содействия в сфере оперативно-розыскной деятельности (ОРД), а также ответ на запрос компетентного органа не должны содержать сведения, отнесенные в нашей стране к государственной тайне. Поскольку с одной стороны, сведения содержащие результаты оперативно-розыскной деятельности составляют государственную тайну, с другой стороны, именно они представляют в значительной степени интерес для запрашивающей стороны. Законодательством Российской Федерации определяется, что решение о передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или международным организациям принимается Правительством Российской Федерации при наличии экспертного заключения межведомственной комиссии по защите государственной тайны о возможности передачи этих сведений. Данный подход, безусловно, обоснован и оправдан при межгосударственном обмене чрезвычайно критичными для безопасности страны сведениями в военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и, несомненно, в определенных направлениях оперативно-розыскной деятельности, и должен быть особенно выверен при передаче информации другому государству, но в случае оперативно-розыскной информации ключевым является именно оперативность, которая практически будет утеряна в ходе в ходе длительной процедуры прохождения решения через Межведомственную комиссию и Правительство. По-видимому, было бы целесообразным законодательно упростить принятие решения о передаче правоохранительным ведомствам другого государства сведений, полученных в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности, существенно понизив как минимум до уровня Министерства внутренних дел России уровень государственной структуры, принимающей решение о передаче такого рода сведений. Тем более, что на внутригосударственном уровне в Российской Федерации решение о передаче тех же результатов оперативно-розыскных мероприятий для их использования в уголовном процессе, т.е. с целью прямого рассекречивания их в необходимом объеме для публичного представления, например, на суде принимает руководитель органа (подразделения), осуществляющего ОРД (начальник или его заместитель), в то время как зарубежные правоохранительные органы, как правило, будут связаны договорными обязательствами по конфиденциальному использованию переданных им материалов. Парадоксально, но на межгосударственном уровне передача таких же сведений для конфиденциального использования зарубежными правоохранительными органами, как это может быть определено соответствующим договором, потребует принятия решений на высшем уровне. В русле международного взаимодействия, по-видимому, было бы целесообразно рассмотреть возможность создания отдельной мобильной группировки вооруженных сил России, которая по согласованию с правительствами зарубежных стран и с необходимыми санкциями властей Российской Федерации могла принимать участие в зарубежных операциях по пресечению незаконного производства наркотических средств, поскольку в настоящее время места сбора и переработки наркотиков зачастую прикрываются хорошее вооруженными тяжелым оружием группами экстремистов, как это происходит, например в Афганистане. Во-вторых, организация действенных полноценных внешних границ, прежде всего, южного направления. Современные тенденции развития межгосударственных связей, торгового оборота не позволяет ограничить поток граждан и грузов, пересекающих границу Российской Федерации, поскольку это явится тормозом экономического развития стран региона, образующих Евразийский экономический союз. Тем не менее, для разрешения этой проблемы возможны технические решения. При пересечении границ достаточно давно используются рентгеновские досмотровые комплексы, предназначенные для проверки багажа и малогабаритных грузов. Поэтому в настоящее время организаторы наркотрафика достаточно редко прибегают к укрытию наркотических средств в багаже. Тайники организуются в транспортных средствах с большой массой груза, который затруднительно

подвергнуть досмотру или с использованием так называемых «глотателей»- людей, перевозящих наркотические средства в собственном желудке в капсулах небольшого размера, поскольку сплошная проверка большого людского потока при помощи рентгеновских установок не представлялась возможным. [1] Для досмотра транспортных средств в настоящее время разработаны и применяются специальные сканирующие рентгеновские комплексы, выпускаемые как в стационарном (с большей производительностью и надежностью) и мобильном вариантах (большая оперативность в выборе мест досмотра), например таких, как система Heimann Cargo Vision Mobile компании Smiths Detection. Работа системы основана на сканировании транспортного средства вдоль его длины специальным рентгеновским комплексом, позволяющего получать на экране монитора рентгеновское изображение досматриваемого транспортного средства и его груза, даже и в контейнере не зависимо от плотности укладки груза без необходимости вскрытия контейнера (кузова транспортного средства). Производительность мобильного варианта системы обеспечивает детальный досмотр до 25 транспортных средств в час. Система обеспечивает очень низкий уровень дозы рентгеновского излучения даже для человека, случайно или намеренно оказавшегося в грузе автомобиля даже при многократном сканировании (присутствие человека в сканируемом объекте не приветствуется). Для досмотра большого количества людей при безопасной дозе рентгеновского облучения могут быть так же применены сканирующие системы, например Сканирующий портал досмотра человека Rapiscan Secure 1000 Single Pose. Подобное оборудование достаточно дорого, но именно оно позволит выявлять поставки партий наркотиков, которые не удастся контролировать при помощи оперативной работы вдоль канала поставки. Следует иметь в виду, что при наличии такого достаточно сложного оборудования, необходимо уделить пристальное внимание подготовки специалистов, которые будут его эксплуатировать, обеспечить его непрерывное полноценное регламентное обслуживание в течение длительного времени, что бывает достаточно сложно предусмотреть в рамках ограниченного бюджета и конкурсных государственных закупок. Применение такого оборудования позволит не ограничивать в существенной степени поток транспортных средств и граждан через границу, но существенно увеличить эффективность противодействия наркотрафику. В-третьих, ужесточение наказаний по отношению к тем, кто реализует оптовые партии наркотиков, адекватных уровню особой социальной опасности для общества. В настоящее время оптовики, по сути, приравнены к мелким распространителям, и тем и другим предусмотрена одинаковая ответственность за сбыт, что 5 г, что 700 кг героина. [2] За большие объемы наркотических средств должно предусматриваться особое наказание в связи с колоссальным негативным, который может быть нанесен обществу и гражданам при реализации такого количества доз наркотических средств. Пресечение наркотрафика через границу Российской Федерации на первый взгляд могло бы быть пресечено ужесточением и сокращением транзита через нее грузов и людей, однако современные тенденции развития международных отношений и сотрудничества между странами, образующими стратегические союзы, делает такой подход невозможным. Тем не менее, существует целый спектр путей решения проблемы наркотрафика, не требующих возведения стен между странами.

Источники и литература

- 1) 1. Барщевский М. Героиновый капкан. Интервью с главой ФСКН РФ Ивановым В.П. // "Российская газета Неделя. № 4944 (120) от 02.07.2009.
- 2) 2. Безуглова Н. П. Межкультурные взаимодействия в экономике: возникновение и трансформация исследований: Моногр. М., 2012. 318 с
- 3) 3. Лошаков А.С. Ключевые социально-экономические последствия современных

угроз экономической безопасности России // Вестник экономической безопасности. 2015. № 1. С. 31-32.