

Секция «Правовое обеспечение финансовой деятельности государства»

Патент для самозанятых граждан: выйти из тени

Научный руководитель – Рябова Елена Валерьевна

Шодина Екатерина Алексеевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: ekshodina@rambler.ru

Поддержка малого и среднего предпринимательства - одно из приоритетных направлений деятельности государства. Особую актуальность вопрос имеет в период кризиса, когда бюджетам страны необходимы дополнительные налоговые поступления.

На фоне такой тенденции в качестве одной из мер антикризисного плана Правительства Российской Федерации предлагается установить патент для самозанятых граждан[3].

На заседании Совета по стратегическому развитию 21 сентября 2016 г. Владимир Путин сделал заявление о том, что самозанятых граждан на два года необходимо освободить от уплаты налогов и обязательных взносов. Также Президент отметил, что попытки признания самозанятых граждан незаконными предпринимателями недопустимы, а в законодательство должны быть внесены поправки, гарантирующие их статус[5]. Однако ввиду отсутствия легального определения нет точного ответа на ключевой вопрос: кто такие самозанятые граждане?

Согласно Основным направлениям налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов к самозанятым гражданам относятся физические лица, не имеющие работодателей и осуществляющие отдельные виды индивидуальной приносящей доход деятельности[4].

Уже в ноябре 2016г. поручение Президента получило нормативное выражение, а именно был принят Федеральный закон, предоставляющий двухгодичные каникулы для граждан, получающих вознаграждение от физических лиц за оказание им услуг для личных и домашних нужд по присмотру и уходу за детьми, больными и лицами, достигшими возраста 80 лет, по репетиторству, уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства[2].

Указанные категории лиц должны будут встать на учет в налоговых органах по месту жительства (пребывания), после чего в течение 2017 и 2018 годов будут освобождены от уплаты НДФЛ. По истечении этого периода они должны будут решить: прекратить заниматься своей деятельностью, зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя или уплачивать НДФЛ по ставке 13%.

Вместе с тем на сегодняшний день идет активное обсуждение законопроекта, который предоставит самозанятым гражданам, не имеющим наемных работников, дополнительный вариант уплаты налогов - приобретение патента.

Борис Титов, уполномоченный по защите прав предпринимателей, в интервью агентству ТАСС сообщил, что в 2018 г. в законодательство будет введен новый термин - «индивидуальный предприниматель - самозанятый» [7].

Выделение самозанятых граждан в отдельную категорию налогоплательщиков призвано исправить настоящее положение, при котором микробизнес теряет ряд возможностей, а государство не только недополучает налоги, но и несет затраты на социальные обязательства перед такой категорией граждан.

Наиболее серьезная дискуссия сейчас ведется о количестве видов деятельности самозанятых граждан. Минфин предлагал сократить список услуг по применению патента

до трех позиций: труд репетиторов, домашних работниц и мастеров ремонта помещений. Однако после критики со стороны бизнеса, появилось предложение расширить этот перечень до 45 пунктов. Список сформирован в Заключении Общественной палаты[6] на основе статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации[1] с исключением из него розничной торговли (кроме разносной).

Единственное положение законопроекта, о котором уже удалось договориться участникам обсуждения, - это стоимость патента. Она не будет превышать 20 000 руб. в год. Из них платеж в Пенсионный фонд составит 9 000 руб., в Фонд обязательного медицинского страхования - 1 000 руб. Еще 10 000 руб. пополнят бюджет региона, при этом на уровне субъектов сумма может быть скорректирована в сторону понижения.

По логике авторов законопроекта в ряды самозанятых граждан вольются те люди, которые не готовы становиться индивидуальными предпринимателями. Основными отличиями этих двух статусов предполагаются сниженные административные барьеры и отсутствие обязанности отвечать по долгам всем имуществом для самозанятых граждан.

Лицам с новым правовым статусом будут доступны такие возможности как:

- получение свидетельства самозанятого гражданина по упрощенной процедуре «в одном окне» по самой низкой цене среди всех категорий микробизнеса;
- отсутствие обязанности вставать на учет во внебюджетных фондах и сдавать соответствующую отчетность;
- заключение договоров и защита своих интересов в суде;
- совмещение бизнеса и работы по трудовому договору.

При этом самозанятый лишается возможности использовать в коммерческой деятельности наемных работников и заниматься видами деятельности, не входящими в утвержденный перечень.

В заключении анализа законопроекта важно обратить внимание на критику обсуждаемых норм. Эксперты, которые скептически относятся к изменениям, небезосновательно полагают, что из тени выйдут только те граждане, для кого расходы на патент и страховые взносы покажутся незначительными. Таким образом, по предварительным прогнозам идея раскрытия доходов заинтересует не более 10% населения[8].

Источники и литература

- 1) "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 28.12.2016)
- 2) Федеральный закон от 30.11.2016 N 401-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- 3) Распоряжение Правительства России от 27 2015 года № 98-Р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году»
- 4) "Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов"
- 5) Заседание Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам: <http://kremlin.ru/events/president/news/52929>
- 6) Заключение Общественной палаты РФ на проект Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс РФ в связи с созданием условий для деятельности самозанятых»: https://www.oprf.ru/files/2015dok/zakl_samozanyatie04122015.pdf

- 7) Борис Титов: закон о самозанятых выведет из "тени" 5 млн. человек: <http://tass.ru/msp-intervyu/3673413>
- 8) Фрилансеры выйдут из тени: <https://rg.ru/2014/10/28/freelancery.html>