

Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»

Аудит государственных программ Российской Федерации как инструмент стратегического планирования и управления

Научный руководитель – Григорьянц Ирина Петровна

Хомяк Богдан Романович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

E-mail: nero27@mail.ru

Основополагающим фактором для перехода на программный бюджет является разработка документов стратегического планирования на федеральном, региональном и местном уровнях. В июле 2014 года вступил в силу Федеральный Закон № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Для реализации в полном объеме документов стратегического планирования необходим переход к программному бюджету. Формирование и исполнение федерального, регионального и местного бюджетов в программном формате позволит:

- увязать стратегическое (долгосрочное) и оперативное текущее управление соответственно на федеральном, региональном и муниципальном уровне;
- повысить эффективность бюджетных расходов, т.к. будет реализован переход от управления затратами к управлению результатами, когда объем бюджетных средств, выделяемых на какие-либо цели и задачи, зависит от достигнутых результатов;
- учитывать реальные процессы социально-экономического развития страны и регионов в ходе обеспечения бюджетного процесса (с учетом корректировки стратегических параметров развития, исходя из фактического (возможного) достижения планируемых результатов).

Основу целеполагания составляет стратегическая цель - высококачественное планирование и реализация государственной финансовой политики, обеспечивающие повышение уровня жизни населения. Эта цель может быть трансформирована на две или несколько подцелей более низшего уровня. При этом каждая цель и подцель государственной программы должны соответствовать приоритетам государственной политики, установленным в документах стратегического планирования, и определять конечные результаты реализации государственной программы.

При формировании бюджета программно-целевым методом необходима устойчивая взаимосвязь между документами стратегического планирования и законами (решениями) о бюджете на очередной и плановых двухлетних периодах. Для установления устойчивой взаимосвязи между документами стратегического планирования и бюджетом (государственными программами) целесообразно, на мой взгляд, внести в Бюджетный кодекс РФ изменения, расширяющие (изменяющие) перечень документов, на основе и с учетом которых разрабатывается бюджет.

Действующим бюджетным законодательством [2] предусматривается, что проект бюджета составляется на основе послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, основных направлений бюджетной политики, налоговой политики, таможенно-тарифной политики, прогнозе социально-экономического развития и бюджетном прогнозе. Но при этом в Бюджетном кодексе нет упоминания о документах стратегического планирования - стратегическом прогнозе, прогнозах научно-технологического и социально-экономического развития, стратегий социально-экономического и пространственного развития Российской Федерации и её субъектов. Речь идёт о документах, содержащих на среднесрочный

и долгосрочный период систему научно-обоснованных представлений о стратегических рисках социально-экономического развития, о направлениях и об ожидаемых результатах научно-технологического развития Российской Федерации и её субъектов.

В настоящее время бюджетная отчетность отражает только результаты финансового исполнения бюджета по принципу «предусмотрено бюджетом - исполнено за отчетный период» и не отражает (не учитывает) достигнутый результат по заданным индикативным показателям государственных программ, государственным заданиям и государственным обязательствам. Отчетность о достижении целей и решении задач, поставленных в государственной программе, предусматривается только по итогам реализации государственных программ (по истечении длительного периода их действия) и не предусматривает их публичного опубликования и обсуждения, что не позволяет оценить качество финансового, административного менеджмента и оперативно осуществлять органами внешнего государственного контроля мониторинг за реализацией документов стратегического планирования.

Систематическое участие органов государственного финансового контроля в оценке объективности, реалистичности и достоверности используемых материалов при прогнозировании, планировании и программировании повысит качество администрирования бюджетных расходов, обеспечит наиболее эффективное и результативное использование общественных ресурсов, снизит риски от нецелевого использования бюджетных средств и других нарушений законодательства[3].

Источники и литература

- 1) 1. Конституция Российской Федерации от 21.07.2014 N 11-ФКЗ
- 2) 2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2016)
- 3) 3. Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" от 05.04.2013 N 41-ФЗ
- 4) 4. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
- 5) 5. Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 N 640 "О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания.
- 6) 6. Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р).