

**Особенности организации и проведения внешнего государственного
финансового контроля в Королевстве Великобритания и возможность
применения этого опыта в Российской Федерации**

Научный руководитель – Замбаев Хонгор Николаевич

Садеков Рамиль Максумович

Студент (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет
государственного управления экономикой, Москва, Россия

E-mail: magboy.95@gmail.com

В Великобритании отсутствует единый документ, который можно было бы назвать основным законом страны. Ввиду этого полномочия и функции высшего органа финансового контроля устанавливаются Парламентом. Конституционные основы финансового контроля Королевства Великобритания содержатся в национальных конституционных актах (приняты Парламентом), региональных конституционных актах (приняты Парламентом Шотландии и Ассамблеей Северной Ирландии) и актах делегированного законодательства.

Еще одной интересной особенностью Британской правовой системы является отсутствие четких, официально закрепленных критериев для отнесения каких-либо писанных норм к числу конституционных. Таким образом данная специфика позволяет любой акт Парламента, регулирующий вопросы государственного финансового контроля (далее - ГФК), считать конституционным.

Главным документом, который имеет непосредственное отношение к вопросам организации и осуществления ГФК, является Национальный Акт по Аудиту от 1983 года [3]. В данном Акте прописаны полномочия НАО, функции Генерального ревизора и аудитора. В частности, статьёй 8 Акта от 1983 г. Генеральный ревизор и аудитор наделяется широкими полномочиями в части доступа к информации объектов аудита, получении информации посредством всеми законными способами.

Особенность статуса НАО в системе государственных органов состоит в том, что его полномочия по проведению аудита счетов всех правительственных министерств, ведомств и служб, а также ряда других публично-правовых субъектов проистекают непосредственно и исключительно из полномочий подчинённого парламенту Контролёра и Генерального аудитора. Таким образом НАО во всех случаях действует от его имени и по его поручению.

Спецификой организации деятельности НАО является наделение Контролёра и Генерального аудитора дискреционными полномочиями по проведению аудита эффективности финансовой деятельности правительства. Контролёр и Генеральный аудитор имеет исключительное право докладывать парламенту о том, насколько эффективно и экономно, по его мнению, правительство и подчинённые ему службы используют выделенные государственные финансовые ресурсы.

НАО, осуществляя свою деятельность, проводит следующие виды аудита:

- 1) Организация и осуществление финансового аудита
- 2) Осуществление соотношения цена-качество (Value For Money audits, VFM)

Счётная палата наряду с финансовым аудитом и аудитом эффективности в целях оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации проводит также стратегический аудит [1]. Данный вид аудита является уникальным и в таком виде, каком он реализуется в Российской Федерации, он больше нигде не применяется.

Подход к организации и проведению внешнего ГФК в Великобритании в качестве вида внешнего государственного финансового контроля близок к способам осуществления финансового аудита в частном секторе.

Value for money дословно переводится как «стоит затраченных денег», фактически, речь идёт об аудите эффективности [5]. При проведении данного вида аудита НАО ориентируется на определение экономичности, результативности, эффективности. Наличие этих трёх составляющих аудита эффективности в Великобритании говорит о том, что НАО придерживается основополагающих принципов аудита эффективности, изложенных в ISSAI 300.

Проведенный анализ специфики внешнего ГФК в Королевстве Великобритании позволил выявить, что основные принципы системы государственного аудита формировались в рамках собственной политико-правовой традиции и отразили в себе наиболее сильные черты системы парламентского правления, которая складывалась веками. Становление системы внешнего ГФК происходило постепенно посредством принятия серии специальных парламентских актов, а её современный облик сложился в основном в течение 1980-х-1990-х годов.

По нашему мнению, можно говорить о высокой степени эффективности деятельности НАО. В частности, в информационном отчёте НАО отмечается, что деятельность Контролёра и Генерального аудитора и НАО в целом позволила сэкономить более 1,21 миллиарда фунтов стерлингов в 2015 году [4]. Гарантом эффективности сложившейся в Королевстве Великобритании национальной системы аудита государственных ресурсов являются строгая ответственность исполнительной власти перед парламентом, независимость суда и традиционная приверженность примату закона.

На наш взгляд, опыт Соединённого Королевства в вопросах организации и проведения внешнего ГФК во многом уникален и специфичен. Перенесение британского опыта будет означать большее запутывание отечественной системы внешнего ГФК. Реализуемый в нашей стране подход к организации и осуществлению внешнего ГФК должен совершенствоваться и вбирать в себя лучшие практики в первую очередь тех стран, которые имеют схожую систему внешнего ГФК. Таким образом государство и общество будут обеспечены надежной, своевременной, независимой информацией, которая так необходима для повышения эффективности государственного управления и принятия важных решений управленческого характера на всех уровнях государственного управления.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон № 41-ФЗ «О счётной палате Российской Федерации».
- 2) Лимская декларация руководящих принципов контроля от 1977 года.
- 3) Закон «О национальном аудите» (National Audit Act) от 1983 года.
- 4) Annual report «The NAO's role in local audit». National Audit Office | June 2016.
- 5) Value for money studies «What is a value for money study?»; URL: <https://www.nao.org.uk/about-us/our-work/value-for-money-programme/>.