

«Бюджетное правило», как экономическая стратегия Российской Федерации

Научный руководитель – Григорьянц Ирина Петровна

Почукаев Сергей Анатольевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

E-mail: serzaraisk@yandex.ru

Одним из концептуально важных вопросов современного периода развития экономики в России является поиск определенной стратегии, позволяющей избежать дефицита федерального бюджета при резких колебаниях нефтегазового рынка. Такой экономической категорией является актуализированное «Бюджетное правило», при котором в планируемые расходы закладывается нормативная величина нефтегазовых ресурсов, определяющая объем бюджетных ассигнований, поступающих в суверенные фонды.

Впервые принципы «Бюджетного правила» были закреплены в Бюджетном кодексе Российской Федерации в 2004 году. На фоне резкого роста цен на углеводороды, было принято решение создать в составе федерального бюджета Стабилизационный фонд в рамках «цены отсечения» с размером 27%, << >> .

С 1 января 2013 года вступило в силу новое «Бюджетное правило», которое определяло порядок использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также формирования и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. После достижения нормативной величины Резервного фонда в размере 7% от ВВП дополнительные нефтегазовые доходы направляются в Фонд национального благосостояния и на финансирование инфраструктурных и других проектов (но не более 50% дополнительных нефтегазовых доходов)

Цель «Бюджетного правила» заключалась в ограничении неэффективного роста государственных расходов вследствие быстрорастущих нефтегазовых доходов, путем формирования резервов, которые бы компенсировали циклические колебания в экономике. Сформулированные в период высоких цен на энергоносители, на современном этапе принципы «Бюджетного правила» перестали быть эффективным инструментом формирования федерального бюджета. Причина этого заключается в резком снижении цен на углеводороды в 2015-2016 годах, снижении доходной нефтегазовой части бюджета, при необходимости сохранения уровня расходов, для выполнения как социальных обязательств государства, так реализации важных для экономики стратегических приоритетов и программ.

В результате, 9 сентября 2015 года Правительством РФ было предложено «заморозить» бюджетное правило и сформировать бюджет на один год: при этом, основным источником финансирования дефицита федерального бюджета стали средства Резервного фонда, формирование которого происходило в соответствии с «Бюджетным правилом»: в результате удалось сохранить необходимый уровень расходов без существенного увеличения размера государственного долга и расходов на его содержание. С возвращением в 2017 году трехлетнего бюджета, «Бюджетное правило» становится важным и необходимым вопросом, непосредственно влияющим на порядок формирования показателей федерального бюджета, а также формирования суверенных фондов.

Применение актуализированного Бюджетного правила запланировано к 2020 году. Актуализация «Бюджетного правила» должна учитывать ошибки предыдущих лет, должен произойти переход от статистического характера данного правила к необходимой доли его

регулирования: должны быть изменены процессы определения предельной цены на нефтепродукты, общей формулы расчета предельной величины государственных расходов.

Источники и литература

- 1) 1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ
- 2) 2. Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2004 год" от 23.12.2003 N 186-ФЗ (последняя редакция)
- 3) 3. Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" от 03.12.2012 N 216-ФЗ (последняя редакция)
- 4) 4. Федеральный закон от 19.12.2016 N 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"
- 5) 5. Федеральный закон от 28.06. 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- 6) 6. Основные направления бюджетной политики на 2017-2019 годы. (<http://minfin.ru/ru/performance/budget/policy/>)
- 7) 7. Сводное заключение Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам на проект федерального закона № 15455-7 "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (<http://www.komitet-bn.km.duma.gov.ru/>)
- 8) 8. Заключение Счетной палаты на проект закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (<http://www.ach.gov.ru/activities/audit-of-the-federal-budget/>)