

Тенденции реформирования налоговой системы в России в сфере природопользования

Научный руководитель – Чикильдина Анна Юрьевна

Тасуева Анна Сергеевна

Студент (магистр)

Волгоградский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы, Волгоград, Россия
E-mail: 0645418@gmail.com

Функционирование любого правового государства в первую очередь зависит от социально-экономического состояния страны, однако в условиях нынешнего развития технологий, производства - особое значение приобретает вопрос экологического состояния, а именно обеспечение охраны окружающей среды и природопользования.

Проблема нерационального применения налогообложения в сфере природопользования не может быть решена в кратчайшие сроки, поскольку основы действующей системы налогообложения природопользования были заложены еще в 90-е годы прошлого века. Таким образом налоговое законодательство не содержит себе исчерпывающий список объектов природопользования, в отношении которых применяются фискальные функции.

В РФ налоговое администрирование природопользования всецело осуществляется на федеральном уровне, что значительно ограничивает фискальные возможности отдельно взятого региона страны.[1]

Доля налоговых поступлений от использования объектов природопользования в государственную казну - невелика, однако же и эта незначительная доходная капля не реализуется по своему экологическому назначению.

При этом, большая часть налогов и сборов поступает непосредственно в федеральный бюджет, а из него уже происходит перераспределение соответствующих сумм в нижестоящие бюджеты регионов и муниципальных образований.

К неналоговым платежам, поступающих в различные бюджеты федерации можно отнести плату за негативное воздействие на окружающую среду, предусмотренную Федеральным законом от 01.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». [2]

Органом, осуществляющим администрирование соответствующей платы, является территориальное Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Можно, предположить, что плата за негативное воздействие на окружающую среду могла бы стать неким базисом при введении государством нового налога - экологического налога. Поскольку разрозненность нормативно-правовых документов нередко является причиной ряда споров между плательщиками экологических платежей и администрирующими органами. Новый экологический налог мог бы явиться новой главой Налогового кодекса РФ, расширив при этом полномочия должностных лиц налогового органа, тем самым значительно уменьшив возникновение спорных ситуаций по экологическим вопросам.

Таким образом, можно выделить основные проблемы, стоящие перед государством по реформированию налогообложения природопользования:

1.Негибкость налоговой политики в отношении регионов, выраженная в низкой доходности субъектов и, как следствие, невозможность реализации экологических программ региона;

2.Нерациональное распределение фискальных полномочий по уровням власти в сфере природоресурсных платежей;

3. Отсутствие единой законодательной базы по регулированию платежей в сфере природопользования;

4. Необходимость реформирования платы за негативное воздействие на окружающую среду в качестве налогового платежа.

Для реформирования системы налогообложения природопользования государству в первую очередь нужно прислушаться к регионам, обратить на них свое внимание, трезво оценить масштаб существующих и возможных проблем в экологической сфере. Только осознав реальную угрозу, можно говорить о реформировании соответствующих нормативно-правовых документов, распределении полномочий и внедрении новых платежей.

В связи с вышеизложенным очевидно, что до тех пор, пока каждый регион страны не будет обладать достаточными полномочиями по формированию и распределению своих бюджетных средств, ни о какой политике в сфере восстановления окружающей среды не может быть и речи.

Источники и литература

- 1) Уланова Н.К. Система налогообложения природопользования РФ: проблемы и подходы к ее совершенствованию / Идеи и идеалы. – 2013. - № 4 (18)
- 2) Конституция РФ 1993 года / [Электронный ресурс] – Режим доступа URL: <http://www.constitution.ru/> (дата обращения 07.03.2017)
- 3) Налоговый кодекс РФ (часть вторая) / [Электронный ресурс] – Режим доступа URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/
- 4) Бюджетный Кодекс РФ / [Электронный ресурс] – Режим доступа URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
- 5) Федеральный закон от 01.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / [Электронный ресурс] – Режим доступа URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
- 6) Проект экологическая функция налогового права // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» URL: <https://pravo.hse.ru/finlaw/ecology/pasport>