

Правовое регулирование использования земель лесного фонда на территории ДФО. Проблемы правоприменения.

Научный руководитель – Болтанова Елена Сергеевна

Лугин Алексей Вадимович

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Томск, Россия

E-mail: luginalex@yandex.ru

22 апреля 2016 года Государственная Дума РФ приняла Федеральный закон от 01.05.2016 N 119-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - ФЗ о дальневосточном гектаре), регламентирующий передачу земельных участков, находящихся в ДФО из государственной и муниципальной собственности в безвозмездное пользование гражданам на пятилетний период [1].

ФЗ о дальневосточном гектаре допускает использование предоставленного земельного участка из состава земель лесного фонда для осуществления видов деятельности, предусмотренных п. 1-14 ч.1 ст.25 ЛК РФ (п. 6 ст. 8). Однако, закон так же устанавливает и ограничения для использования подобных земельных участков. Использование лесов должно осуществляться на основании проекта освоения лесов в соответствии с особенностями, установленными Правительством РФ. Так же закон предусматривает запрет на сплошную рубку лесных насаждений, однако допускает ее в исключительных случаях. Дополнительно в законе предусмотрен судебный порядок расторжения договора безвозмездного пользования в случае нарушения установленных лесным законодательством требований. Казалось бы, законодатель сделал все возможное, чтобы при предоставлении земель лесного фонда обеспечить охрану экосистемы - леса в целом и расположенного на них природного ресурса - лесных насаждений в частности.

При оценке приведенных выше норм стоит понимать, что на территории Дальневосточного федерального округа большинство земель относится к землям лесного фонда - 80,19% (494 764,0 га) [4], что составляет 43,3 % от площади всего лесного фонда РФ. Дальний восток обеспечивает 25% общих запасов древесины страны и 7% всего объема заготовок необработанной древесины страны [5]. Следовательно основной массой земельных участков, которые будут предоставлены гражданам в пользование будут, именно лесными участками из состава земель лесного фонда, покрытыми разными видами лесных насаждений. С точки зрения экологических проблем распространение федерального закона на земли лесного фонда несет угрозу лесам, которые являются не только источником кислорода, но и служат буфером для вечной мерзлоты, на которой расположены Республика Саха (Якутия), Магаданская область и Чукотский автономный округ. Вечная мерзлота очень быстро реагирует на изменения и антропогенные воздействия. Глобальное потепление климата уже привело к тому, что мерзлотные ландшафты сегодня находятся в критическом экологическом состоянии и любое воздействие человека могут существенно активизировать опасные мерзлотные процессы и привести к развитию катастрофических природных явлений на осваиваемых площадях [2].

Как представляется, даже легальная рубка леса, допускаемая данным законом (в санкционированных масштабах), может значительно усугубить экологическое состояние вечной мерзлоты и способствовать ухудшению экологической ситуации в мировом масштабе.

Более того, необходимо смотреть на ситуацию в комплексе и учитывать не только допускаемые законом действия, но и возможные незаконные действия граждан. По данным WWF (WWF - Всемирный фонд дикой природы) незаконные рубки ценных пород на Дальнем Востоке являются не просто широко распространенным лесонарушением — это своего рода альтернативный режим лесопользования, многократно превышающий дозволенные законом объемы заготовки этих видов древесины. В 2010 г. региональные органы управления лесами Приморского и Хабаровского краев разрешили заготовить 452 213 м³ дуба монгольского. В то же время за этот год в Китай было экспортировано 340 780 м³ лесоматериалов и продукции из древесины дуба монгольского. Пересчет объема этой продукции в эквивалентный объем заготовки показывает, что для ее производства было заготовлено как минимум 905 702 м³ дуба, что в 2 раза превышает разрешенный объем заготовки. Следовательно, по крайней мере половина объема дубовой древесины была заготовлена незаконно [3].

Контроль за соблюдением лесного законодательства довольно тяжело производить на такой большой территории. Выявление незаконных рубок затруднительно осуществлять, из-за чего и появляется возможность злоупотреблений, незаконной рубки деревьев. Незаконная рубка леса на территории ДФО является довольно острой проблемой для данного региона. При сложении количества легальной вырубki и нелегальной мы получим неминуемое усугубление ситуации. Такая деятельность может привести к глобальным экологическим проблемам: таянию вечной мерзлоты и истощению лесного массива.

Для избежания негативных последствий государству необходимо принять следующие меры: усилить контроль в лесах, которые будут наиболее привлекательными для лесозаготовки, увеличить материальное снабжение контролирующих органов, привлечь общественные экологические организации к независимому мониторингу с предоставлением доступа к информации о всех разрешительных документов на лесопользование, стимулировать общественность и органы государственной власти к защите окружающей среды, а так же воспитывать экологическое правосознание общества с целью осознания ответственности за окружающий мир в котором мы живем.

Источники и литература

- 1) "Собрание законодательства РФ", 02.05.2016, N 18, ст. 2495.
- 2) Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2014 году / Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – М., 2015. – 473 с. // Минприроды России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ecogisdoklad.ru/2014/Default.aspx>
- 3) Незаконные рубки на Дальнем Востоке: мировой спрос на древесину и уничтожение Уссурийской тайги: обзор / А. Г. Кабанец, Б. Д. Милаковский, Е. А. Лепешкин, Д. В. Сычиков; под общ. ред. Д. Ю. Смирнова; Всемирный фонд дикой природы (WWF). – М.: WWF России, 2013. – 39, [7] с.
- 4) Руднева А.О. Анализ перспектив реализации программы «дальневосточный гектар» // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. 2016, №4. С. 28-33.
- 5) Экономика Дальневосточного федерального округа РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tass.ru/info/2228694>