

**Конституционные проблемы бюрократизма и "приватизации"
государственной власти в Российской Федерации**

Научный руководитель – Омарова Зухра Нартбиевна

Раджабов Имран Абилович

Студент (специалист)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Кафедра конституционного (государственного) и административного права, Махачкала, Россия

E-mail: imransik@yandex.ru

На сегодняшний день проблемы бюрократизма, персонификации государственной власти в РФ являются наиболее значимыми и актуальными. По мнению А.В. Оболонского, бюрократизм следует рассматривать в таких аспектах как: а) отчуждение народа от власти; б) безответственность исполнительной власти; в) следование формальным требованиям в угоду собственным интересам или подмена содержания формой [1]. При этом не следует путать понятия «бюрократия» и «бюрократизм», поскольку последнее является лишь манерой, либо способом поведения бюрократии. Теперь остановимся на каждом из аспектов поподробнее.

Отчуждение народа от власти происходит незаметно: отток образованных людей, народ, воспитанный на телевидении, СМИ, является по большей части и по своей сущности пассивным. Социолог Дмитрий Петросян отмечает, что люди стремятся от власти подальше, в свой мир, хотят полагаться на собственные интересы, нежели участвовать в делах государственных. Отсюда и идет, верно, подмеченное нами, отчуждение народа от власти. Проведенный, Институтом социологии Российской академии наук, опрос, показывает, что народ относится к такому понятию, как «власть» скорее негативно, чем положительно [4]. Из этого следует, что на сегодняшний день общество не доверяет власти. «Сегодня существует такой «гибрид» относительно власти в руках у народа. Правящая элита полагает, что сам народ не в состоянии осуществлять власть, да и обижать как-то его не хочется, поэтому предоставляют возможность осуществлять ее в лице своих органов» - отмечает профессор С.А. Авакьян [3].

О безответственности исполнительной власти можно привести множество примеров. Одним из таковых массовое отправление водопроводной водой в г. Махачкале, за шесть дней число заболевших достигало 770 человек, из них 497 детей [7]. За короткое время информация облетела весь Интернет, но при этом учрежденная Правительством РД республиканская газета «Дагестанская Правда» не дала никаких официальных объяснений от органов исполнительной власти. Между тем, в Дагестане это не первый случай массового отравления: в 2010 году после аварии на насосной станции признаки кишечной инфекции обнаружили у 200 школьников [5]. Исходя из этого, можно говорить, что исполнительная власть не несет даже формальной ответственности перед народом.

«Исполнительная власть, как и любая другая - неизбежно превращается в бюрократию. Ее основные проявления выражаются в следующем: забота о себе, расширение своих льгот; увеличение круга своих прав, с одной стороны, и стремление, с другой стороны, сбросить "трудные" полномочия на чужие плечи; черствость и раздражение к "челобитчикам", т.е. к гражданам, ради которых они должны работать» [2].

Подмена содержания формой представляет собой слепое следование определенным параграфам, правильное проставление отчетных галочек, заполнение форм, но при этом все это происходит для достижения собственных целей. Бюрократизация в хорошем смысле

этого слова необходима любой стране. Под хорошим смыслом здесь понимается необходимость четкой организации аппарата, но, бюрократизация везде стала пониматься как формализация деятельности, черствое отношение к личности и такая бюрократизация никому не нужна. По статистике, предоставленной холдингом «РосБизнесКонсалтинг» в 2016 году чиновники обошли дорожку медицины и образования, 1, 1 трлн. рублей против 902 млрд. рублей. Нужно ли нам это только для того, чтобы чиновники слепо заполняли отчетные формы и ставили галочки? [6]

Теперь связывая понятия «бюрократизация» и «приватизация» следует сказать, что именно персонификация власти в РФ есть будущее нашей политической системы и способ борьбы с бюрократизацией. Но С.А. Авакьян отмечает, что никоим образом нельзя допустить «приватизации» власти, потому что государство начинает становиться неким механизмом реализации интересов конкретных людей. Мы считаем, что это не совсем так, поскольку именно персонификация власти в руках одного человека является политической ценностью России и в некоторой степени преимуществом перед другими странами. Чиновники, пользующиеся пассивностью народа, в отношении государственных дел не могут работать во благо государства без пристального внимания Большого политика, которым в России является Владимир Владимирович Путин. Но может ли Владимир Владимирович бороться один с бюрократизацией, имеющей большие масштабы?

Президенту РФ необходима поддержка со стороны общества, и он ее получает. Подтверждением этого является проведенный нами опрос о том кому стоит предоставить больше полномочий для борьбы с бюрократизацией и с чиновниками, преследующими собственные интересы? Получили следующие ответы: Президенту РФ - 59 %, Правительству РФ - 20 %, Федеральному Собранию - 21 %.

Таким образом, для решения данной проблемы мы предлагаем принятие ФЗ «О внепартийных объединениях». Люди смогут объединяться по национальной, религиозной принадлежности, либо по иным интересам для участия в делах государственных. Их назначение, прежде всего, будет заключаться в том, что они будут помогать людям в решении проблем повседневной жизни, открывать широкие возможности для выявления общественно-политической инициативы, осуществлении функций самоуправления.

Сегодня общество должно быть активным и сильным участником происходящих процессов в государстве и только в этом случае получится устранить существующие проблемы.

Источники и литература

- 1) Государственная служба: учеб. пособие / Под. ред. А.В. Оболонского. — М.: Дело, 2000. — С. 35.
- 2) С.А. Авакьян. «Конституционализм и публичная власть: концепции и перспективы». Изд.: Юрист, 2013, С. 3.
- 3) С.А.Авакьян. «Конституционализм и бюрократизация публичной власти». Вестник Московского университета, серия 11: право. М., 2014.
- 4) Исрас. ру: http://www.isras.ru/analytical_report_bureaucracy_1.html
- 5) Кавказ Версия.ру: <https://kavkaz.versia.ru/v-maxachkale-iz-za-massovogo-ostavleniya-vodoprovodnoj-vodoj-lyudi-xotyat-vyjti-na-miting>
- 6) РосБизнесКонсалтинг.ру: <http://www.rbc.ru/politics/09/12/2016/58498efc9a7947140f04eab5>
- 7) Черновик.нет: <http://chernovik.net/content/respublika/vodnoe-obostrenie>