

**Подходы к правовому регулированию института праймериз
(предварительного голосования).**

Научный руководитель – Шаблинский Илья Георгиевич

Вершинин Андрей Игоревич

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Кафедра конституционного и административного права, Москва, Россия

E-mail: versh93@rambler.ru

Праймериз - (в пер. с англ. primary elections - предварительное голосование) специальный тип голосования при котором от партии или определенного избирательного блока избирается один кандидат или несколько кандидатов для формирования партийного списка, с которым позже партия пойдет уже на настоящие выборы. Основной смысл праймериз - избежать расщепление электората и максимально сконцентрировать голоса близких по взглядам избирателей в руках единого кандидата.

В последнее время праймериз приобретают все большую популярность в мире. Можно сказать, что проведение праймериз имеет больше плюсов, чем минусов. К очевидным плюсам можно отнести: возможность проведение агитации до официально разрешенного периода; поддержанный на открытых праймериз кандидат уже изначально будет больше оцениваться как народный кандидат, а не как партийный выдвиженец. Также праймериз призваны воспитанию рационально действующего избирателя; придать деятельности политических партий некоторый демократизм, избежать их бюрократизации; стимулировать деятельность политических партий в межвыборный период.

Разнообразие политических режимов и правовых систем в мире предполагает разные подходы к правовому регулированию процедуры предварительного голосования. Данные подходы можно классифицировать по уровню закрепления и регламентации процедуры предварительного голосования.

Уникальная практика проведения праймериз сложилась в странах Латинской Америки: Уругвае и Аргентине. В данных странах закрепилась государственная регламентация праймериз. В Конституцию Уругвая в 1997 г. были внесены изменения, согласно которым избирательный цикл президентских выборов начинается с процедуры предварительного голосования. Согласно Закону Аргентины №26.571 в стране закрепилась модель проведения праймериз модели PASO, в рамках которой проведение праймериз является обязательной процедурой для партий, а участие в них обязательно для кандидатов и избирателей. За неучастие в праймериз граждане могут быть привлечены к юридической ответственности.

Самые известные праймериз проходят в США. В США первые предварительные выборы были проведены еще в 1842 году. В 1903 г. в штате Висконсин был принят закон “Об обязательном проведении праймериз”. Висконсин стал примером для подражания и уже к 1927 году все штаты приняли законы об обязательности праймериз[1].#_ftn1 В США нет единого порядка проведения праймериз по всей стране. В США основа регулирования процедуры праймериз лежит на уровне Законов субъектов и локальных актов политических партий. Отличительной особенностью американской избирательной системы является то, что регулирование и проведение выборов относится к остаточной компетенции штатов, в том числе регулирование процедуры и проведение федеральных выборов на территории штатов. Формат проведения праймериз зависит не от решения политической партии, а от решения законодательного органа штата, оформленного в виде закона. На федеральном

уровне действуют в основном законодательные акты, устанавливающие общие принципы осуществления праймериз. К таким можно отнести Закон "Об избирательных правах" 1965 г., Закон "О федеральных избирательных кампаниях" 1971 г., Закон "О доступности голосования для пожилых граждан и инвалидов" 1984 г., Закон "О заочном голосовании военных и граждан пребывающих за рубежом" 1986 г., Закон "О регистрации избирателей" 1993 г., Закон "О покрытии расходов на президентские праймериз"[n2]. Важным значением в регулировании праймериз в США обладает практика Верховного Суда США. Можно выделить наиболее существенные решения повлиявшие на регулирование праймериз: Nixon v. Herndon, 273 U.S. 536 (1927); Nixon v. Condon 286 U.S. 73 (1932); Grovey v. Townsend, 295 U.S. 45 (1935); Smith v. Allwright, 321 U.S. 649 (1944); Terry v. Adams 345 U.S. 461 (1953); California Democratic Party v. Jones, 530 U.S. 567 (2000)[n3].

Третьей формой правовой регламентации процедуры праймериз является их регламентация исключительно на уровне локальных актов политических партий. К таким системам можно отнести Францию и Россию. Во Франции проводятся президентские праймериз. Их проводят две ведущие политические силы, партия Республиканцев и Социалистическая партия, которые проводят праймериз уже второй избирательный цикл. В России праймериз, в основном проводит всероссийская политическая партия "Единая Россия", закрепившая обязательность проведения праймериз на всех уровнях выборов кроме выбора Президента в обязательном порядке. Выборы в 2016 г. стали самыми массовыми по использованию института праймериз. Так, сразу 3 партии ("Единая Россия", "ПАРНАС", "Альянс зеленых") провели свои праймериз[n4].

Однако, в связи с заявлениями представителей ЦИК РФ, политических партий России, некоммерческих организаций о необходимости правового регулирования процедуры праймериз на уровне Федерального система правового регулирования праймериз в нашей стране может в скором времени измениться[n5]. Поэтому обзор законодательства зарубежных стран может позволить дать целостную картину лучших практик по регулированию процесса предварительного голосования.

Источники и литература

- 1) Берлявский Л.Г. Сравнительное избирательное право: монография// Юрлитинформ, М.: 2013., С. 143-144.
- 2) Лафитский В.И. Правовое регулирование президентских выборов в США., М.: РЦО-ИТ, 2004., С.30.
- 3) Pamela S. Karlan, Ballots and Bullets: The Exceptional History of the Right to Vote, 71 U. Cin. L. Rev. 1345, 1356 n.69 (2003) (citing Alexander Keyssar, The Right to Vote: The Contested History of Democracy in the United States 248 (2000)).
- 4) Регламент проведения предварительного голосования партией "Единая Россия" // Предварительное голосование Единой России URL: <http://pg.er.ru/doc/memo/reglament/417/426/> (дата обращения: 08.02.2017).
- 5) Памфилова отметила необходимость принятия в России закона о праймериз// Ведомости URL: <https://ria.ru/politics/20160710/1463053067.html> (дата обращения: 13.10.2016).