

Интеграционные требования при натурализации иностранцев в Испании

Научный руководитель – Васильева Татьяна Андреевна

Вениаминова Мария Вальтеровна

Аспирант

Институт государства и права РАН, Москва, Россия

E-mail: esp.it@ya.ru

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на гражданство. Право на гражданство, а также возможность его изменить приобретают особую актуальность в условиях современных миграционных процессов. Каждая страна при приеме в гражданство стремится отобрать наиболее лояльных, законопослушных и адаптированных к жизни в стране пребывания мигрантов.

В соответствии с информацией Национального института статистики Испании в 2014 г. гражданство приобрели 205 880 иностранных граждан, причем большинство из них - путем натурализации в связи с проживанием в стране (162 778 человек или 79, 1 %). Для успешного получения гражданства в данном порядке в Испании необходимо соблюдение ряда требований: проживание на территории страны на законных основаниях непрерывно в течение установленного срока (по общему правилу - в течение 10 лет), документальное подтверждение хорошего гражданского поведения и достаточной степени интегрированности в испанское общество (ст. 22 ГК). Кроме того, необходимо сделать заявление об отказе от прежнего гражданства. От данного требования освобождаются граждане ибероамериканских государств, Андорры, Филиппин, Экваториальной Гвинеи или Португалии, а также сефарды Испании (ст. 23 ГК).

Кандидат на натурализацию подает заявление о приеме в гражданство вместе с необходимым пакетом документов в территориальное подразделение Гражданского регистра по месту своего жительства. В заявлении о приеме в гражданство указываются сведения о знании кастильского или иного испанского языка, а также об иных обстоятельствах, свидетельствующих об адаптации заявителя к испанской культуре и стилю жизни. В качестве таковых рассматриваются, в частности, сведения об обучении, благотворительной или общественной деятельности. Лицо предоставляет также подтверждение наличия законного источника к существованию (ч. 5, 6 ст. 220 Регламента о применении Закона «О Гражданском регистре», утвержденного Декретом от 14 ноября 1958 г.).

До 2015 г. уполномоченный судья при Гражданском регистре проводил собеседование с заинтересованным лицом и лично оценивал соответствие кандидатов предъявляемым требованиям, в том числе и интеграционным. Вынесенное решение могло быть оспорено в порядке административного судопроизводства (ч. 5 ст. 22 ГК).

Система интервьюирования кандидатов на натурализацию вызывала серьезную критику, поскольку судьи в разных регионах Испании демонстрировали различие в подходах. В связи с этим было принято решение установить универсальные и единообразные требования для всех кандидатов на натурализацию. В соответствии с Законом № 19 от 13 июля 2015 г. «Об административной реформе в сфере деятельности Органа управления юстиции и Гражданского регистра» для подтверждения интегрированности в испанское общество с 15 октября 2015 г. необходимо сдать экзамен на получение диплома, подтверждающего владение испанским языком как иностранным (*DELE - Diplomas de Español como Lengua Extranjera*), и пройти тест на получение сертификата, подтверждающего знание конституционных и социокультурных реалий Испании (*CCSE - Conocimientos constitucionales y*

socioculturales de España) (ч. 3 Седьмого дополнительного положения). Данные тесты разрабатываются Институтом Сервантеса, который определяет центры, где можно пройти экзамены, и устанавливает цены за их сдачу.

Экзамен *DELE* представляет собой тестирование на подтверждение базового знания испанского языка. В соответствии с региональными стандартами минимальным необходимым уровнем владения испанским языком является уровень А2 (предпороговый уровень). О результатах прохождения экзамена, как правило, сообщается через три месяца после сдачи. Кандидатам, успешно сдавшим экзамен, выдается диплом о знании испанского как иностранного языка, действующий бессрочно. Соответствующий документ от имени Министерства образования, культуры и спорта Испании подписывает Директор Института Сервантеса. От сдачи экзамена освобождаются лица, являющиеся гражданами тех стран, в которых испанский язык является официальным. Стоимость прохождения экзамена *DELE* зависит от уровня подготовки и места сдачи экзамена.

В ходе экзамена *CCSE* оценивается знание кандидатов на натурализацию исторических ценностей, Конституции и социокультурных реалий страны. Тест состоит из двух частей. В первой проверяются знания о форме правления, системе разделения властей, государственных учреждениях, правах и обязанностях граждан, территориальной организации и географии Испании, во второй - знания претендента о традициях, культурных аспектах и исторических фактах страны. Для получения сертификата *CCSE* необходимо ответить правильно не менее чем на 15 вопросов из 25. Для прохождения экзамена *CCSE* необходимо оплатить регистрационный взнос, который в 2016 г. составляет 85 евро.

Законом «О мерах административной реформы в сфере действия Органа управления юстиции и Гражданского Регистра» был также предусмотрен переход на электронную систему подачи документов на натурализацию в связи с проживанием (ч. 2 Седьмого заключительного положения). Закон предусмотрел переходный период - с 8 ноября 2015 г. по 30 июня 2017 г. - в течение которого заинтересованные лица могли подавать документы либо лично при посещении территориального подразделения Гражданского регистра по месту жительства, либо в электронной форме.

Таким образом, Испания переходит на электронный документооборот при подаче заявлений на получение гражданства. С одной стороны, это очевидно сокращает сроки подачи и рассмотрения документов. С другой стороны, это может порождать проблемы для лиц, не являющихся активными пользователями персональных компьютеров.

В последнее время многие страны при приеме в гражданство стали учитывать знание государственного языка и наличие базовых представлений о принимающем государстве и обществе. В Испании соответствующие формализованные требования были введены позднее, чем в других европейских странах [1]. С введением экзаменов *DELE* и *CCSE* оценка социальной и культурной интеграции претендентов на натурализацию стала более объективной. Кроме того, это позволило более последовательно осуществлять интеграционную политику страны.

Источники и литература

- 1) Васильева Т.А. Интегрированность мигрантов в принимающее общество как условие натурализации в западноевропейских странах // Труды Института государства и права РАН. № 5. 2012.