

**Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральных округах**

**Научный руководитель – Студеникина Марина Семёновна**

***Иванова Алёна Дмитриевна***

*Студент (магистр)*

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
Институт права, Москва, Россия  
*E-mail: ivanova.alena.dmitrievna@gmail.com*

Истоками создания института полномочных представителей является проводимая реформа укрепления вертикали исполнительной власти. Глава государства, реализуя свои конституционные полномочия при содействии полномочных представителей в административно-территориальных единицах Российской Федерации, обеспечивает сохранение государственного единства, сложившегося исторически и представляющего собой одну из основополагающих целей государственного управления [1].

В сопутствии проводимой административной реформы в обстановке асимметричности и полисубъектности страны, возникала необходимость создания новой единицы управления. Связующим элементом является институт полномочных представителей Президента РФ [2].

В настоящее время конституционного закрепления и регламентирования на уровне федерального законодательства федеральные округа не получили и возникает проблема легитимности и положения данной единицы в системе государственного управления. Началом процесса регламентирования правового статуса полномочных представителей и самой деятельности федеральных округов являлось подписание Указа Президента РФ от 13.05.2000 № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» [3]. Таким образом, институт получил развитие в рамках реализации конституционных полномочий Президента РФ.

Реализуя задачи по организации осуществления внутренней и внешней политики страны, контроля за исполнением решений вышестоящих органов власти, обеспечивая реализацию кадровой политики и внесению предложений Президенту РФ в рамках компетенции, полномочный представитель способствует устранению противоречий законодательства федерального уровня и уровня субъектов, совершенствованию системы контроля за исполнением решений федеральных органов государственной власти, оценке и повышению эффективности взаимодействия с органами исполнительной власти в федеральных округах, учитывая тенденции политической интеграции.

Компетенция полномочных представителей не является в полной мере определенной, и исходит из наделения функциями в ходе реализации полномочий Президента РФ. Немаловажным аспектом является их роль как инструмента «антикризисного управления» по воплощению в жизнь непосредственно в субъектах Российской Федерации политики главы государства в кризисные периоды. Возможность осуществления дополнительных полномочий при полноценном выполнении обязанностей усиливает обеспечение организационного характера со стороны аппарата полномочного представителя Президента РФ. Таким образом, многие исследователи отмечают некоторые противоречия в системе механизма государственного аппарата между закрепленными аспектами правового статуса и фактическим положением [4].

Важным проявлением функций информационного направления, носящих исключительный характер, является представление докладов Президенту РФ об обеспечении на-

циональной безопасности, политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе [3]. Однако функции полномочных представителей в части носят дополнительный или дублирующий характер по отношению к функциям органов федерального уровня и субъектов. При реализации данной функции необходимо обеспечение согласованного взаимодействия органов государственной власти [5].

Являясь одним из ключевых элементов взаимодействия федеральных органов с органами исполнительной власти субъектов, в процессе своей деятельности полномочные представители Президента РФ законодательно не наделены административными полномочиями. И в данном случае можно говорить о властных действиях, не тождественных подчиненности. Примером может являться реализация функции по обнаружению противоречий и нарушений с требованием их устранения без сужения сферы управленческой деятельности. При этом, в прямой подчиненности полномочных представителей находится их аппарат, однако фактически для разрешения сложившейся ситуации полномочные представители Президента РФ могут обратиться непосредственно к главе государства.

Существенное влияние полномочные представители оказывают и на органы исполнительной власти субъектов РФ на уровне федерального округа, примером может являться полномочие политического характера по рекомендации и представлению кандидатуры на пост главы субъекта Президенту РФ.

Обладая обширными полномочиями контрольного и надзорного характера, полномочный представитель Президента РФ может являться ключевым элементом воздействия на глав субъектов страны, что связано с риском чрезмерного вмешательства в управленческую деятельность органов власти, в связи с чем необходима регламентация рамок, сохраняющих роль полномочных представителей Президента РФ в управленческом процессе в качестве мощного механизма взаимодействия в иерархии исполнительной власти. Представляется целесообразным детальное разграничение полномочий и совершенствование законодательной базы, закрепляющий правовой статус полномочных представителей Президента РФ в целях сохранения высокого уровня эффективности.

### Источники и литература

- 1) Президент Российской Федерации как гарант государственного единства. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Панов А.А. - М., 2008. - 26 с.
- 2) Демьяненко Ю.А. Роль федеральных округов в системе субъектного состава России неконституционное закрепление // Евразийский юридический журнал. - 2012. - № 9. - С. 152-154
- 3) Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (ред. от 28.07.2016) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // СПС «Гарант»
- 4) Муравьев, А. А. К вопросу о статусе полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах /А. А. Муравьев.//Журнал российского права. -2003. - № 8. - С. 11 – 18
- 5) К. В. Черкасов. Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах: характеристика и место в системе государственной власти /К. В. Черкасов// Современное право. - 2008. - № 7. - С. 49-52