

Оптимизация институциональных механизмов развития территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке

Научный руководитель – Элякова Изабелла Дамдиновна

Христофоров Александр Андреевич

Аспирант

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова,
Финансово-экономический институт, Кафедра Финансы и банковское дело, Якутск,
Россия

E-mail: edger369@gmail.com

Одной из важнейших тенденций современной политики России является опережающее развитие Дальнего Востока из-за относительной отсталостью ее реального сектора экономики, но и имеющимся высоким потенциалом развития стратегически перспективных производств, в том числе и для развития внешнеэкономических отношений в АТР. Для решения этих задач были созданы ТОСЭР. В настоящее время на Дальнем Востоке работают 13 ТОСЭР, резиденты большинства которых уже начали свою деятельность и вышли на промышленное производство.

Институтами развития ТОСЭР Дальнего Востока определены Минвостокразвития РФ, АО «Корпорация развития Дальнего Востока» и АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона». Формированием площадок ТОСЭР и их инфраструктурной обеспеченностью занимается управляющая компания ТОСЭР - АО «Корпорация развития Дальнего Востока».

Однако, в результате деятельности данных институтов развития возникли некоторые проблемы: институционального и организационно-экономического характера: выявлено, что расположение ТОСЭР не всегда является оптимальным - в большинстве случаев это изолированная зона, находящаяся в пригороде ближайшего крупного населенного пункта, но не обустроенная жизненно важной инфраструктурой - транспортной, энергетической и тепловой. Возведение необходимой инфраструктуры вызывает серьезную нагрузку на бюджет, особенно в выбранных для ТОСЭР выделенных территориях. Управляющие компании ТОСЭР наделены широким спектром функций. В большинстве своем данные функции могут дублировать функции администраций муниципальных образований. Например, управляющая компания ТОСЭР имеет право «осуществлять функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг» [1]. В таких случаях возможно дублирование функций администрации муниципального образования и управляющий компании ТОСЭР [3]. При отборе заявок не учитывается пространственное развитие региона - в большинстве своем это самодостаточные проекты, ориентированные на выпуск готовой продукции. Однако, это не всегда целесообразно - важно также учитывать вероятности разделение производственного процесса между ТОСЭР в виде интегрированной производственной цепи. Такие проекты могут задействовать межотраслевой и межрегиональный потенциал, а также оптимизировать издержки.

Целью данной работы является разработка эффективных механизмов функционирования и взаимодействия институтов развития с исполнительными органами власти на ТОСЭР Дальнего Востока.

Для проведения исследования использовались следующие методы анализа: анализ разрыва (форсайт методология), анализ внешней и внутренней среды и стратегический анализ деятельности региона.

В результате проведенного исследования обоснованы институциональные и организационно-экономические механизмы в целях эффективного функционирования и взаимодействия институтов:

1. Разработана концептуальная схема эффективного взаимодействия института развития ТОСЭР в лице АО «Корпорация развития Дальнего Востока» и Фонда развития Дальнего Востока с региональными и муниципальными органами власти, а также с существующими и перспективными резидентами ТОСЭР. Обоснована целесообразность разграничения контролирующих полномочий государственного и муниципального контроля между управляющей компанией ТОСЭР и администрацией муниципальных образований на ТОСЭР путем изменения Федерального закона №473 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». В связи с дублированием аналогичных проверок управляющей компанией ТОСЭР и муниципальными органами власти в регионах целесообразнее производить подобные проверки совместно.

2. Предложена концептуальная схема приоритетного обеспечения развития стратегически важных и наиболее перспективных проектов. При рассмотрении заявок, отдавать приоритет на присвоение статуса резидента ТОСЭР и финансирования из Фонда развития Дальнего Востока. Также следует учитывать пространственное развитие Дальнего Востока в целом для оптимизации расстановки перспективных производительных сил. При реализации сложных проектов рекомендуется учитывать возможность распределения производственной цепи на территориях нескольких ТОСЭР для оптимизации издержек. Таким образом, приоритет должен отдаваться стратегически важным проектам, а также проектам, которые задействуют межрегиональный интеграционный потенциал.

3. Сформированы дополнительные более точные и конкретные принципы расположения будущих ТОСЭР для сокращения бюджетной нагрузки, связанной с возведением необходимой для работы резидентов инфраструктуры. В настоящее время, большинство проектов в территориях расположены далеко от развитой транспортной и энергетической инфраструктуры. Проведенные расчеты по ТОСЭР «Индустриальный парк «Кангалассы» (Якутия) показали перерасход затрат по обустройству в 1,5 раза. Рекомендуется размещать ТОСЭР ближе к инфраструктурным узлам, в особенности транспортным и энергетическим.

Внедрение предложенных институциональных и организационно - экономических механизмов взаимодействия федеральных и региональных институтов развития в целях эффективной деятельности ТОСЭР приведет к развитию стратегически важных производств, росту конкурентоспособности товаров в Дальнем Востоке и на товарных международных рынках, что повлечет повышение благосостояния территорий Дальнего Востока.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"
- 2) Попков С.Ю., Смирнов В.М. Условия и перспективы формирования территорий опережающего социально-экономического развития в регионах Дальнего Востока России. // Экономика. Налоги. Право. 2015. №6. С. 95-105
- 3) Смирнов М.А. Территории опережающего развития: высокие риски и необходимость активной отраслевой государственной политики. // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2015. №16 (250). С.58-66.
- 4) Черкасов И.Л. Территории опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке: проблемы и перспективы. // Экономика. Налоги. Право. 2015. №6. С. 106-110.