

Секция «Политическое развитие России в условиях новых геополитических вызовов»

Миграционная проблематика в предвыборных кампаниях 1993 - 2016 гг.

Научный руководитель – Гаджиев Камалудин Серажудинович

Жигулина Ольга Викторовна

Аспирант

Институт мировой экономики и международных отношений, Москва, Россия

E-mail: zhigulinaolga@gmail.com

В исследовании рассмотрено освещение миграции в программных и предвыборных документах партий и кандидатов, участвовавших в парламентских и президентских выборах 1993-2016 гг. В первой половине 1990-х в общественно-политических обсуждениях миграции основной темой являлась проблема беженцев и соотечественников в странах ближнего зарубежья. 7 из 13 партий, участвовавших в выборах ГД РФ первого созыва, высказались по вопросу государственной защиты прав русскоязычного населения за рубежом. Для того времени были характерны вопросы правового урегулирования положения русскоязычного населения в странах СНГ, а не его переселения в Россию. В 1993 г. миграционные проблемы занимали второстепенное место.

К избирательной кампании 1995 г. ситуация изменилась: миграция освещалась гораздо шире. Основными темами остались беженцы и соотечественники за рубежом, однако огласку получили русский вопрос, процесс "утечки мозгов" и проблема незаконной иммиграции. Изменилась расстановка акцентов по отношению к русской диаспоре в странах СНГ. "Яблоко", ЛДПР, движение "Вперед, Россия!" ратовали за репатриацию соотечественников и упрощение процедуры предоставления российского гражданства, а "Наш дом - Россия", "Конгресс русских общин", "Демократический выбор России" уделяли внимание созданию благоприятных условий для проживания и закрепления соотечественников в странах ближнего зарубежья.

В президентской предвыборной кампании 1996 г. в миграционной теме освещались те же проблемы, как и перед парламентскими выборами 1995 г. Однако ярче были акцентированы проблемы разделенности русского народа и необходимость проведения ограничительной иммиграционной политики в условиях массовой этнической миграции. То есть проблема иноэтничной миграции стала ощутимой уже к середине 1990-х.

Во время предвыборной гонки 1999 г. программные заявления партий по поводу миграционных процессов в основном были аналогичны заявлениям 1995-1996 гг. Разные политические силы высказывались за применение экономических и политических санкций в отношении государств, осуществлявших притеснение русскоязычной диаспоры. Новым было предложение ЛДПР установить визовый режим с отдельными странами СНГ [1].

Во время президентской избирательной кампании 2000 г. кандидаты почти не обращались к миграционной тематике.

Во время парламентской избирательной кампании 2003 г. миграционная тематика была значительно расширена. Тема гарантий для вынужденных мигрантов почти исчезла. Изменения претерпел вопрос соотечественников: произошел разворот от необходимости защиты прав и свобод русскоязычного населения за рубежом к содействию его репатриации. Для преодоления демографического кризиса и пополнения трудового резерва предлагалось привлекать русское и русскоязычное население стран СНГ. СПС первая высказалась за необходимость осуществления программ культурной и языковой адаптации мигрантов. В 2003 г. незаконная миграция рассматривалась как угроза национальной безопасности

наряду с терроризмом и трансграничной преступностью. Острым был вопрос о предоставлении российского гражданства. "Яблоко" предлагало пересмотреть безвизовый въезд и режим трудоустройства иностранцев из отдельных стран в зависимости от того, насколько политика этих стран соответствовала национальным интересам России [2]. Это подчеркивало значение миграционной политики как инструмента международного сотрудничества и внешней политике.

Перед президентскими выборами 2004 г. вопросы миграции затрагивали два кандидата: В.В. Путин и С.М. Миронов. Миронов предлагал ограничить трудовую миграцию в Россию, установив лимит на количество мигрантов из каждой страны-донора, чтобы поддерживать этнокультурный баланс российских регионов [4]. Путин высказывался за регулирование миграции с учетом потребностей и интересов страны, предлагал разработать механизмы привлечения и отбора дефицитных кадров [3].

В думской кампании 2007 г. миграционная тематика была представлена в меньшей степени, чем в 2003 г. В основном были затронуты те же темы, что и во время выборов 2003 г. Некоторые партии к 2007 г. исключили миграционную проблематику из своих программных документов, так поступили "Яблоко", "Единая Россия" и ДПР.

В президентских выборах 2008 г. участвовали 4 кандидата, из которых только двое в своих предвыборных обещаниях затрагивали проблемы миграции. В.В. Жириновский рассматривал миграционные процессы как угрозу экономической безопасности. Для регулирования трудовой миграции он предлагал установить визовый режим со странами ближнего зарубежья [5]. Предвыборные высказывания Г.А. Зюганова по миграционным вопросам были очень схожи с обещаниями Жириновского.

Почти все партии, участвовавшие в выборах в ГД РФ шестого созыва в 2011 г., обращались к проблемам миграции. Исключение составила партия "Яблоко". Широкое освещение миграции в предвыборных программах было связано с политизацией миграционной проблематики и обострением национальных отношений, вызванных событиями, повлекшими беспорядки на Манежной площади в декабре 2010 г. Отличительной чертой электорального цикла 2011-2012 гг. было активное участие националистических организаций. Не имея возможности участвовать в избирательной гонке, националисты солидаризировались с системными оппозиционными партиями и использовали альтернативные формы политической активности.

В 2011-2012 гг. произошла политизация миграции, миграционная проблематика стала важной и почти обязательной составляющей предвыборных кампаний. Эта тенденция получила дальнейшее развитие во время парламентских выборов 2016 г. Однако к 2016 г. произошел спад антимигрантских и националистических настроений и снизился накал предвыборной риторики. В партийных программах в основном говорилось о необходимости повышения качества миграционной политики, о привлечении квалифицированных мигрантов, о создании программ интеграции мигрантов.

Источники и литература

- 1) 10 пунктов предвыборной программы "Блока Жириновского" 1999 г. <http://www.panorama.ru/works/vybory/party/p-zhir.html>
- 2) Демократический манифест - программа Российской Демократической Партии "Яблоко". Основы государственной политики на 2003-2005гг. сентябрь 2003 г. http://www.yabloko.ru/Elections/2003/Program_2003/index.html
- 3) Предвыборная программа В.В. Путина 2004 г. <http://www.aif.ru/archive/1630551>
- 4) Предвыборная программа кандидата на должность Президента РФ С.М. Миронова 24.02.2004 г. <https://www.permgani.ru/politads/files/1133.pdf>

- 5) Успокою Всех! Программа кандидата в Президенты России В.В. Жириновского. - М: Издание ЛДПР. 2008 г. - 32 с. <https://www.permgani.ru/politads/files/1484.pdf>