

**Социальные программы Бразилии в годы правления Партии трудящихся
(2002-2016)**

Научный руководитель – Попов Иван Дмитриевич

Черняев Андрей Алексеевич

Студент (бакалавр)

Вологодский государственный университет, Педагогический институт, Исторический факультет, Вологда, Россия
E-mail: duxaww@mail.ru

За период военной диктатуры в Бразилии (1964-1985 гг.) росло обнищание населения, так как политический курс не отличался социальной направленностью. В результате последующей демократизации страны социальные проблемы стали одними из ключевых в повестке дня. Это отразилось в конституции страны 1988 г., которая прописывала социальный характер государства, а также в многочисленных реформах. Одним из первых решить этот вопрос попытался Э. Кардозу, занявший в 1994 г. пост президента. В рамках проводимого неолиберального курса он справился с гиперинфляцией и провел около 50 социальных реформ. В первый срок его правления они дали колоссальные результаты, однако во время второго президентского срока (1998-2002 гг.) социальное положение вновь стало ухудшаться в связи с прокатившимися финансовыми кризисами: азиатский и российский. В связи с этим, проблема преодоления бедности и неравенства была по-прежнему острой. К 2002 г. примерно 45 млн. населения не доедали, хотя страна являлась лидером по экспорту мяса и сои. В этих условиях в 2002 г. к власти приходит левая коалиция, ядром которой являлась Партия трудящихся (далее - ПТ). Ее лидер Лула да Силва занял пост президента, что обеспечило возможность проведения реформ социальной сферы. При этом в силу пёстрого характера коалиции, экономический курс отличался попытками сбалансировать смешанную экономику для более широкого обеспечения социальной сферы и неолиберальную экономическую модель для притока инвестиций. Первым делом программа ПТ ставила целью преодоление голода, нищеты и неравенства. Для этого коалиция запустила широкомасштабные социальные программы.

Одной из первых стала программа «Нет голоду», предполагавшая поддержку наиболее нуждающейся части населения. Программа состояла из нескольких групп социальных проектов: 1) структурная политика для борьбы с причинами неравенства; 2) специальные программы, нацеленные на помощь наиболее незащищённым: помощь детям и матерям, бесплатное питание в школах, создание общественных столовых для занятых; 3) продовольственные программы на муниципальном уровне для эффективного распределения продовольствия. [1] Одной из частей этой программы с 2003 г. стал проект «Семейная стипендия», суть которого заключалась в обеспечении прямой финансовой поддержки из федерального бюджета бедным семьям. Поддержка была оказана исключительно в денежной форме в рамках Федеральной экономической кассы. Размеры помощи нуждающимся семьям составляли от 20 до 220 реалов в месяц (6,5-75 дол. США), но выплачивались при определенных условиях: родители должны отправлять детей в школы и детские сады.

В 2011 г. президентский пост занимает приемник Лулы - Д. Русеф. Она продолжила курс на развитие и углубления реформ. Появилась новая программа, дополняющая «Семейную стипендию» - «Бразилия без нищеты». Она предполагала уничтожить крайнюю нищету и была направлена на помощь беднейшим семьям, которые по данным социологов составляли 16 млн. чел. Также уже в 2012 г. президент объявила, что «Семейная

стипендия» будет дополнена новой подпрограммой «Любящая Бразилия». [2] Этот проект предполагал, дополнительные субсидии семьям с детьми до 6 лет для того, чтобы их доход на члена семьи, составлял не менее 70 реалов. В рамках данной программы ПТ приняла решение по открытию около 6000 новых школ и дошкольных учреждений. Стоит отметить, что в это время беднейшая часть населения получила возможность оформления микрокредитов на социальные нужды без бюрократических проволочек. За 2003 - 2014 гг. также был принят ряд других программ: Свет для всех; Вода для всех; Больше медиков; Зеленая стипендия; Мой дом, моя жизнь; Университет для всех и другие.

Даже «правая» оппозиция правительству и критики проводимых ПТ реформ начали признавать, что данные программы в целом выполняли свои социальные функции. К 2011 г. доля бедных уменьшилась в два раза, снизилась детская смертность, выросла продолжительность жизни, увеличились государственные расходы на образование и здравоохранение. Это все сочеталось с ростом населения (по переписи: в 2000 - 175 млн. чел., в 2010 - 196 млн. чел.) В связи с этим сократилось использование детского труда, повысилось количество обучающихся, дети стали качественнее питаться. Стоит отметить также, что за этот период доходы нищих росли в 7 раз быстрее чем зарплаты наиболее обеспеченных. Основным достижением стало появление широкого среднего класса. И хотя 10% самых богатых все еще концентрировали 45% национальных богатств, в целом, с 2002 по 2016 г. минимальная заработная плата выросла с 200 до 880 реалов (65-275 дол. США).

Однако программы правящей коалиции встретили и немало критики. Так программа «Семейной стипендии» характеризовалась скорее как популистская мера законной покупки голосов во время выборов, не имевшая должной эффективности. Кроме того, говорилось, что, хотя программы и выводят население из крайней нищеты, они не заметны в крупных городах, где стоимость жизни куда выше, чем в сельской местности. В свою очередь сельское население привыкает жить на эти пособия. Упрёки вызывали и программы по доступности образования, которые не всегда способствовали улучшению его качества. В связи с этим оппозиционные силы всё чаще заявляли, что огромные суммы тратятся впустую и не способствуют развитию страны. К тому же начиная с 2013 г. экономика Бразилии стала терять темпы развития и это поставило под вопрос прежние объёмы социальных программ. На фоне проблем с коррупцией, колоссальных трат на ЧМ по футболу и Олимпиаду, происходило также падение реальных доходов населения (2011-2012 1 дол. к 1.7 реал., а в 2015 - 1 к 3.5) к уровню жизни 2003 г. В 2016 г. в отношении Д. Русеф была завершена процедура импичмента, а пост президента занял М. Темер, который с одной стороны заявлял, что сокращений программ не произойдет, однако его первые антикризисные указы уже урезали ряд программ. Усложнилось получение «Семейной стипендии», сократилось строительство по программе «Мой дом, моя жизнь». Всё это свидетельствует о том, что утрата ПТ руководящей роли в политической системе Бразилии постепенно открывает новую страницу в социальной политике страны.

Источники и литература

- 1) Окунева Л.С. Бразилия: особенности демократического проекта: Страницы новейшей политической истории латиноамериканского гиганта (1960-е гг.-2006 г.). М., 2008. - С.638
- 2) Костюк Р.В. Как ПТ сделала Бразилию «любящим государством» [Электронный ресурс] – URL: <http://www.sensusnovus.ru/analytics/2012/08/14/14221.html>