

Разработка документов стратегического планирования на уровне субъектов Российской Федерации: трансакционные издержки

Научный руководитель – Генералова Светлана Владимировна

Семенов Александр Владимирович

Аспирант

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Факультет магистратуры и аспирантуры, Кафедра государственного и муниципального управления, Саратов, Россия

E-mail: AlVI.Sem@yandex.ru

В настоящее время стратегическое планирование в Российской Федерации становится ключевым инструментом развития. Однако организация и функционирование системы планирования влечет за собой возникновение определенных издержек связанных, в первую очередь, с разработкой и утверждением документов стратегического планирования. В целях повышения эффективности исследуемого процесса на региональном уровне необходимо выяснить какие затраты могут возникать при формировании стратегических документов субъектов Российской Федерации.

В целях выявления потенциальных издержек проведен анализ утвержденных на уровне субъектов Российской Федерации порядков разработки документов стратегического планирования: долгосрочного и среднесрочного прогнозов социально-экономического развития, стратегии социально-экономического развития и плана реализации стратегии социально-экономического развития [1], на основании которого были установлены следующие участники процесса подготовки стратегических документов на региональном уровне: федеральный центр, органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные заинтересованные лица - в большинстве случаев, участники публичных обсуждений, реже исполнители задания на разработку стратегического документа.

Учитывая особенности процесса разработки документов стратегического планирования, выдвинуто предположение, что взаимодействия ключевых участников осуществляется на основе определенных Дж. Коммонсом трансакций сделки, связанных с обоюдным выгодным обменом и характерных для публичных обсуждений, и трансакций управления и рациирования, связанных с изменением поведения одной из сторон взаимодействия и характерных для процесса согласования стратегических документов. [3] К тому же, опираясь на исследования институционалистов, определено две основных группы издержек - трансформационные издержки, связанные непосредственно с разработкой текста документов и не зависящие от условий осуществления трансакций, и трансакционные издержки, связанные с обеспечением эффективности реализации процесса формирования стратегических документов и непосредственно влияющие на качество разрабатываемых документов.

Следовательно, процесс формирования документов стратегического планирования может быть проанализирован на предмет наличия в нем трансакционных издержек, введенных в экономическую теорию Рональдом Коузом в 1937 году. [2]

В рамках проведенного анализа были определены следующие виды трансакционных издержек, возникающих в процессе разработки стратегических документов:

1. Издержки организации публичных обсуждений;
2. Издержки согласования документов стратегического планирования;

3. Издержки мониторинга и контроля исполнения решений (оппортунистического поведения).

Представленная классификация трансакционных издержек является первым шагом к оценке эффективности процесса формирования документов стратегического планирования и может быть использована при измерении объема трансакционных издержек стратегического процесса.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.
- 2) Коуз Р. Фирма, рынок, право. М., 2007.
- 3) Commons J.R. Institutional Economics // The American Economic Review; 1931. Vol. 21. № 4. P. 648–657.