

Особенности социально-экономического развития муниципальных образований Пермской области в 1996-1998 гг. в восприятии населения

Научный руководитель – Корниенко Сергей Иванович

Красильщиков Глеб Геннадьевич

Аспирант

Пермский государственный национальный исследовательский университет,
Историко-политологический факультет, Пермь, Россия
E-mail: xerobou@mail.ru

В конце XX века в постсоветской России обостряется вопрос становления системы местного самоуправления и социально-экономического и общественно-политического развития территорий [5]. О глубине и сложности данной проблемы свидетельствуют три, прошедшие менее чем за четверть века, муниципальные реформы и постоянные изменения в законодательстве о местном самоуправлении [6; 7].

Изучение становления и развития системы местного самоуправления в России, социально-экономических и общественно-политических процессов, протекающих в конкретных территориях, а также отношения к ним населения необходимы и для понимания современной ситуации.

Данное исследование посвящено сопоставлению основных показателей социально-экономического развития муниципальных образований Пермской области с результатами изучения общественного мнения в рамках ежегодных мониторинговых социологических опросов администрации Пермской области.

Цель работы - определить содержание, тенденции и динамику социально-экономического развития муниципальных образований Пермской области в период с 1996 по 1998 гг. и изучить особенности его восприятия населением.

Изучаемый период характерен формированием новых локальных элит и интересом федерального центра к муниципальному уровню власти - «игрой в местное самоуправление» [8].

Нижние хронологические рамки обусловлены фактическим началом реализации федерального закона от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Несмотря на то, что федеральный закон вступил в силу с 1 сентября 1995 г., его фактическая реализация была «заморожена» указом Президента РФ от 17 сентября 1995 г. № 951, в котором было рекомендовано перенести срок выборов в органы местного самоуправления до конца 1997 г., а затем, в марте 1996 г., уже новый состав Государственной Думы вынужден был пойти на перенос срока вступления в силу федерального закона до конца 1996 г. [1], а верхние - свертыванием «муниципальной революции» и внесением в Государственную Думу проекта Налогового кодекса РФ, который сокращал возможности местного налогообложения и ставил под вопрос финансовую автономию муниципалитетов [1; 2].

Основу источниковой базы исследования составляют данные мониторинговых социологических отчетов сектора социологического мониторинга Администрации Пермской области [3], а также статистические и расчетные данные о социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях региона, представленные в работе В.Н. Лексина и А.Н. Швецова «Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, право, статистика» [4]. Сочетание в исследовании данных источников позволяет сочетать как субъективные показатели (отношение населения к проблемам социально-экономического развития),

так и объективное выражение социально-экономических процессов на областном и местном уровнях власти (статистические и расчетные данные).

В результате исследования определены некоторые особенности развития муниципалитетов Пермской области; выявлены проблемы, волнующие жителей области, а также установлена взаимосвязь между определенными показателями социально-экономического развития и изменением общественного мнения.

В целом, население Пермской области волновали, в первую очередь, общероссийские проблемы социально-экономического характера. Сложная ситуация в стране влияла на общественное мнение - граждане часто не замечали позитивных сдвигов в конкретных территориях, федеральная и региональная повестка для них была важнее, чем муниципальная. Ответственность за проблемы федерального и регионального уровня часто перекладывалась на местных руководителей, что и осложняло и без того непростой ход реформы местного самоуправления.

Многие проблемы, характерные для муниципальных образований Прикамья были заложены именно в изучаемый период. Так, деградация Гремячинского и, особенно, Кизеловского районов, продолжающаяся до сих пор, уходит корнями в 1997 год и связана с ликвидацией шахт Кизеловского угольного бассейна. После кризиса 1998 г. появляются первые предпосылки увеличения разрыва между уровнем социально-экономического развития муниципальных образований Пермской области. С одной стороны, появляются «точки роста» (Пермь, Березники, Чайковский), с другой - усугубляется положение территорий Коми-Пермяцкого автономного округа, периферийных сельских и некоторых старопромышленных районов.

Источники и литература

- 1) Гельман В.Я. Политические аспекты реформы местного самоуправления. История новой России. Очерки, интервью: в 3 т. / под общ. ред. П.С. Филишова. Т. 2. СПб.: Норма, 2011.
- 2) Гельман В.Я., Рыженков С.И., Белокурова Е.В., Борисова Н.В. Реформа местной власти в городах России, 1991–2006. СПб: Норма, 2008.
- 3) Данные мониторинговых социологических опросов Администрации Пермской области / Фонды гос. архива Перм. края № Р-1809.
- 4) Лексин В.Н., Швецов А.Н. Муниципальная Россия: Социально-экономическая ситуация, право, статистика (энциклопедический справочник). Т.4: Города и районы Урала и Западной Сибири. Т.4, 2000.
- 5) Матвеев М. Н. Власть и общество в системе местного самоуправления России в 1977–2003 годах: автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Саратов, 2006.
- 6) «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 27.05.2014 N 136-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 7) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 8) Туровский Р. Отношения «Центр – регионы» в 1997–1998 гг. между конфликтом и консенсусом // Полития. 1998. № 1.