

Секция «Государственное управление экономическим развитием в условиях перехода к новому технологическому и мирохозяйственному укладу»

Специвестконтракт как инструмент реализации государственного стратегического планирования: механизм и практика применения

Научный руководитель – Глазьев Сергей Юрьевич

Евстафьева Юлия Валерьевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: evstafyeva@bk.ru

Одним из современных инструментов реализации государственного стратегического планирования выступает специальный инвестиционный контракт - СПИК, введенный в 2015 г. в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» для стимулирования инвестиций в создание и модернизацию промышленного производства на территории России. [3]. Специальный инвестиционный контракт - это соглашение между инвестором и Российской Федерацией (или её субъектом), в котором фиксируются обязательства инвестора (освоить производство промышленной продукции в предусмотренный срок) и РФ или её субъекта (гарантировать стабильность налоговых и регуляторных условий и предоставить меры стимулирования и поддержки).

Исполнение Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», предусматривающего развертывание системы стратегического планирования и активное использование последнего на всех уровнях управления социально-экономическим развитием Российской Федерации, на данный момент существенно затруднено [2]. Одним из основных сдерживающих факторов является отсутствие необходимого комплекса инструментов реализации стратегического планирования в государственном управлении экономическим развитием нашей страны. Существующие инструменты, в т.ч. специвестконтракты, недостаточно распространены по причине слабой информационной и методической поддержки, отсутствия накопленного опыта применения и, как следствие, доверия у промышленных инвесторов. Совершенствование применения существующих и разработка новых инструментов реализации стратегического планирования будут способствовать полноценному функционированию системы стратегического планирования, а следовательно решению задач социально-экономического развития страны и наращиванию потенциала.

Цель исследования: изучение механизма и практики применения специвестконтрактов как инструмента реализации государственного стратегического планирования.

В ходе проведенной работы были изучены нормативные правовые акты, регулирующие применение данного инструмента, выявлены его сильные и слабые стороны, а также проанализированы первые результаты введения специвестконтрактов. Так, на федеральном уровне заключение специальных инвестиционных контрактов от имени Российской Федерации осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, а правила их заключения утверждены постановлением Правительства РФ от 16 июля 2015 г. № 708 [1]. В соответствии с данными правилами СПИК заключается с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, принимающим на себя обязательства в предусмотренный срок создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции в России. Субъект Российской Федерации и муниципальное образование

могут выступать сторонами специального инвестиционного контракта наряду с Российской Федерацией в целях предоставления инвестору льгот и преференций, установленных на региональном или муниципальном уровне.

В рамках специнвестконтракта инвестор получает льготы по налогам, сборам и уплате таможенных платежей, по уплате арендной платы за пользование государственным и муниципальным имуществом, иные льготы и преференции, установленные законодательством, а также гарантии от неблагоприятных изменений действующего законодательства, но не может получить имущество от государства или бюджетные инвестиции. Использование данного инструмента обеспечивает реализацию документов стратегического планирования, в частности путем локализации производства высокотехнологичной продукции на территории РФ, создания объектов промышленной инфраструктуры и развития отраслей, имеющих приоритетное значение.

К преимуществам данного механизма необходимо отнести широкий перечень льгот, на которые могут претендовать промышленные инвесторы, а также возможность "конструирования" наиболее выгодного для инвестора пакета преференций (упрощенный доступ к госзаказу, ускоренное получение статуса российского производителя, заключение договора аренды земельного участка без проведения торгов и др.) при соответствующем наборе обязательств. Такая гибкость данного инструмента дает возможность инвестору самому выбирать уровень нагрузки (объем инвестиций, долю продукции, поставка которой осуществляется по государственному контракту, в общем объеме выпуска и т.д.), что делает специнвестконтракт более привлекательным.

Ключевым недостатком данного инструмента является механизм заключения СПИК, который в самом упрощенном варианте насчитывает пять ступеней и включает в себя согласование с подразделениями Минпромторга России и региональными органами исполнительной власти, подготовку заключения, рассмотрение проекта межведомственной комиссией, согласование с Минфином России. Немало времени у потенциального инвестора занимает и подготовка пакета документов, в связи с чем будет целесообразным разработать типовые формы специальных инвестиционных контрактов для разных отраслей промышленности с набором наиболее востребованных для отрасли и региона преференций. Также необходимо увеличивать осведомленность потенциальных промышленных инвесторов о возможностях получения государственной поддержки в случае заключения такого контракта.

Источники и литература

- 1) Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 708. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183055/ (20.02.2017).
- 2) Российская Федерация. Законы. О стратегическом планировании в Российской Федерации. – <http://rg.ru/2014/07/03/strategia-dok.html> (20.02.2017).
- 3) Российская Федерация. Законы. О промышленной политике в Российской Федерации. – <https://rg.ru/2015/01/12/promyshlennost-dok.html> (20.02.2017).
- 4) Фонд развития промышленности. Консультационный центр: Специальные инвестиционные контракты (СПИК). – <http://frprf.ru/gospodderzhka/o-spetsialnykh-investitsionnykh-kontraktakh-dlya-otdelnykh-otrasley-promyshlennosti/> (22.02.2017).