

**Дискриминация в ВТО: концепция "entry fee"**

**Мазница Лариса Александровна**

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

*E-mail: larisa.maznitsa@gmail.com*

В настоящее время количество государств, вступивших в Всемирную торговую организацию (далее - ВТО) в порядке статьи XII «Присоединение» Марракешского соглашения об учреждении Всемирной торговой организации, подписанного 15.04.1994 года (далее - Соглашение об учреждении ВТО), составляет более 30% от общего количества членов этой организации. С учетом намерений некоторых государств пополнить ряды ВТО эта цифра может достичь 43 %. Эти данные показывают, что в недалеком будущем присоединившиеся к ВТО государства перестанут быть меньшинством и их интересы необходимо будет учитывать наравне с первоначальными членами ВТО.

Сложившаяся в ВТО практика принятия новых членов путем навязывания им со стороны действующих членов ВТО обременительных условий членства приводит к дискриминации новых членов ВТО. Существующее различие объема прав и обязанностей государств в зависимости от вида их членства во многом не соответствует основным идеям и принципам, заложенным в Соглашение об учреждении ВТО.

Механизм, закрепляющий дискриминацию новых членов ВТО, основан на включении в их протокол о присоединении дополнительных обязательств по инициативе действующих членов ВТО. В зарубежной юридической литературе такие обязательства обозначают специальными терминами: обязательства «ВТО - плюс» и обязательства «ВТО - минус»[1].

Для обоснования легитимности практики ВТО, в результате которой правовой статус первоначальных членов ВТО и государств, вступивших в ВТО после 2001 года, существенно различен, Орган по разрешению споров ВТО (далее - ОРС ВТО) сформулировал концепцию «entry fee»[2]. Суть этой концепции заключается в том, что положения протокола о присоединении нового члена ВТО, содержащие тарифные и нетарифные уступки, гарантии по доступу на определенные рынки и другие обязательства, представляют своего рода «плату за входной билет» нового члена в ВТО, при этом размер такой платы определяется в каждом конкретном случае индивидуально в ходе переговоров о вступлении государства в ВТО[3]. ОРС ВТО не считает, что сложившаяся практика вступления новых членов в ВТО является несправедливой и в чем-либо ущемляющей права новых членов, поскольку так называемая «плата за входной билет» определяется в результате длительных переговоров между присоединяющимся государством и действующими членами ВТО. Однако, того факта, что условия были согласованы в ходе переговоров недостаточно для признания дискриминации новых членов ВТО легитимной. Здесь необходимо учитывать, что стороны таких переговоров не только имеют противоположные интересы, но и не являются равными. Действующий член ВТО занимает заведомо более сильную позицию, поскольку может заблокировать вступление нового члена в ВТО во время голосования о его приеме, вследствие этого действующий член ВТО имеет определенный рычаг давления на вступающее государство.

В защиту сформированной ОРС ВТО концепции звучали аргументы, касающиеся того, что подобная практика вступления новых членов получила свое начало не в ВТО, а является продолжением действующей в ГАТТ практики. На первый взгляд, концепция «entry fee» аналогична концепции «ticket of admission», которая представляет собой сложившееся

в научной литературе обозначение обязательных тарифных уступок со стороны вступающего в ГАТТ государства[4]. Однако, ОРС ВТО в обосновании сформулированной им концепции обходит стороной принципиальное отличие тарифных уступок от дополнительных обязательств нового члена ВТО. Тарифные уступки совершаются на взаимной основе, из чего следует, что присоединившаяся сторона могла рассчитывать на установление заниженных тарифов со стороны остальных членов ГАТТ, в то время как дополнительные обязательства, зафиксированные в протоколе о присоединении нового члена ВТО, являются односторонними уступками.

Механизм закрепления тарифных уступок в рамках ГАТТ не порождает споров о дискриминации между новыми членами ГАТТ и действующими членами этого объединения, так как документы, содержащие такие уступки, являлись приложениями к ГАТТ и не являлись предметом дискуссий об их правовом статусе. При этом правовой статус протоколов о присоединении к Соглашению об учреждении ВТО, содержащих обязательство «ВТО-плюс» и «ВТО-минус», продолжает вызывать вопросы исследователей.

Дискриминация новых членов ВТО, порожденная сложившейся практикой реализации статьи XII Соглашения об учреждении ВТО, не только противоречит заложенным в Соглашении об учреждении ВТО принципам, но и дестабилизирует режим легитимности. В юридической литературе можно встретить разные подходы к разрешению существующей в ВТО проблемы. Одним из них является предложение внести изменение в статью XII Соглашения об учреждении ВТО, дополнив ее после слов «Любое государство . . . может присоединиться к настоящему Соглашению на условиях, согласованных между таким государством и ВТО.» словами «Такие условия присоединения должны быть основаны на тех же принципах, которые применимы к первоначальным членам ВТО.»

[1] п 2

[2] п 4

[3] п 1

[4] п 3

#### Источники и литература

- 1) А.С. Исполинов «К 20-летию ВТО: критический взгляд на практику Органа по разрешению споров»// Торговая политика. Trade policy/2015.№1/1. С. 23.
- 2) Steve Charnovitz “Mapping the Law of WTO Accession” [Электронный ресурс]//GW Law Faculty Publications and Other Works. 2013. URL: [http://scholarship.law.gwu.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1430&context=faculty\\_publications](http://scholarship.law.gwu.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1430&context=faculty_publications) – свободный.
- 3) Yulia Ya Qin “The Conundrum of WTO Accession Protocols: In Search of Legality and Legitimacy” [Электронный ресурс] //Virginia Journal of International Law. September 7, 2014. URL: [http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=2419847](http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2419847) – свободный.
- 4) Reports of the Panel China-Raw Materials, WT/DS394/R,WT/DS395/R,WT/DS398/R 5 July,2011,para.7.112//URL:[https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE\\_Search/FE\\_S\\_S006.aspx?Query=%28%40Symbol%3d+wt%2fds394%2f\\*%29&Language=ENGLISH&Context=FomerSc](https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S006.aspx?Query=%28%40Symbol%3d+wt%2fds394%2f*%29&Language=ENGLISH&Context=FomerSc) - свободный.