

Секция «Конституционное и муниципальное право»

Особенности регионального законодательства в сфере обеспечения прав инвалидов на доступную среду

Логунова Альбина Сергеевна

Студент (бакалавр)

Тамбовский государственный технический университет, Тамбовская область, Россия

E-mail: aljalgunva@mail.ru

Число людей с ограниченными возможностями в России продолжает неуклонно расти - в среднем ежегодно на 8-9% [1]. По экспертным оценкам, в России порядка 190 тысяч инвалидов по слуху, примерно 320 тысяч колясочников, около 240 тысяч людей с нарушениями зрения [2]. Поэтому вопрос обеспечения права инвалидов на доступную среду является актуальным.

В тоже время, в п. 1 ст. 7 Конституции РФ [3] наше государство провозглашено социальным, призванным обеспечивать каждому человеку достойный образ жизни. Обеспечение права инвалидов на доступную среду связано с обязательствами, которые приняла на себя Российская Федерация после ратификации «Конвенции о правах инвалидов» [4], где в ст. 9 закреплено право на доступность социально значимых объектов и ведение независимого образа жизни.

Таким образом, доступная среда является условием реализации большинства конституционных прав инвалидов.

Основным правовым актом в данной сфере является Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» [5], ст. 15 и 16 которого предусматривают свободный доступ инвалидов к социально значимым объектам.

В законодательстве регионов содержатся правовые акты, обеспечивающие данное право, чаще всего это программы субъектов «Доступная среда».

В целях совершенствования системы обеспечения прав инвалидов на доступную среду необходимо осуществлять мониторинг правоприменения действующих и разрабатываемых целевых программ. Это позволит повысить эффективность как самого механизма правового регулирования, так и расходования бюджетных средств на эти цели.

Например, можно провести мониторинг целевой программы Тамбовской области «Доступная среда» [6] по следующим направлениям: 1) анализ механизма контроля реализации программы; 2) изучения судебной практики в данной сфере; 3) рассмотрение отчетов ее исполнителей, представленных на их официальных сайтах; 4) обзор средств массовой информации.

Так, изучив текст программы, были установлены проблемы, влияющие на эффективность правового регулирования в данной сфере: 1) отсутствие открытости сведений о степени реализации мероприятий программы; 2) механизм контроля за реализацией программы фактически является неработающим; 3) к разработке и реализации программы не привлекались общественные организации инвалидов.

Программы других субъектов содержат такие же проблемы. Исключением является программа Тверской области, в которой имеются положения о внешнем контроле за ее реализацией. В ней устранены проблемы, названные выше.

В целях мониторинга правоприменения необходимо провести изучение судебных решений в субъектах РФ по обеспечению доступной среды для инвалидов. В результате анализа судебной практики Тамбовской области установлено, что все дела по доступной среде были удовлетворены в пользу истцов, которыми, как правило, являются органы

прокуратуры, действовавшие по заявлению граждан.

Анализ судебной практики других субъектов РФ, например, Липецкой области, показал, что всего в суды региона за этот период была подана 41 жалоба. Суд удовлетворил их в полной мере. В обосновании решений судьи чаще всего обращались к ст. 2, 48 Градостроительного Кодекса РФ [7], что, например, не характерно для Тамбовской области.

Таким образом, подход к проблеме обеспечения права инвалидов на доступную среду в Липецкой области шире, чем в Тамбовской.

Для обеспечения объективного мониторинга программы необходимо проанализировать информацию, находящуюся на сайтах ее ответственных исполнителей. Так, в Тамбовской области таких сведений на сайтах исполнителей фактически нет. Имеющаяся информация носит характер отчетов по реализации программы, но даже из них видно, что качество правоприменительной практики оставляет желать лучшего.

Примером сайта, на котором можно найти всю информацию по реализации программы, является Интернет-страница Министерства социальной защиты населения Тверской области. Напротив, сайт Департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области не содержит вообще никаких сведений по данной теме.

В целях независимой оценки ситуации в регионе необходимо провести обзор средств массовой информации. В Тамбовской области, по мнению СМИ, доступная среда отсутствует, все проанализированные статьи дают отрицательную оценку реализации программы. В Липецкой области похожая ситуация, но помимо этого есть статьи с положительной оценкой результатов реализации программы.

Таким образом, в результате мониторинга правоприменения государственной программы, можно сделать вывод, что она не работает, т.к. сам механизм ее реализации, не имеющий четких критериев по оценке ее применения, не эффективен. Своего основного назначения, связанного с обеспечением прав инвалидов, программа не выполнила.

Сейчас обсуждается проект программы Тамбовской области «Доступная среда» на 2016-2021 годы. В целях повышения эффективности обеспечения права инвалидов на доступную среду необходимо: предусмотреть требования о ежеквартальной публикации результатов реализации программы; отказаться от использования неизмеримых индикаторов (показателей) программы; для разработки, реализации и контроля за исполнением программы необходимо привлечь общественные организации инвалидов.

Источники и литература

- 1) Воронцова М.В., Коротенко Н.С., Морозова И.И. Механизмы реабилитации граждан с ограниченными возможностями: монография - Таганрог: Издатель А.Н. Ступин,- 2011.-С. 5.
- 2) Директор департамента по делам инвалидов Минтруда России Григорий Лекарев сообщил в ходе заседания Общественного совета при министерстве URL:<http://www.rosmintrud.ru/social/invalid-defence/250> (Дата обращения: 01.12.2015 г.)
- 3) Конституция Российской Федерации от 12.12.1993//«Собрание законодательства РФ».-2014.-№31.-Ст.4398.
- 4) «Конвенция о правах инвалидов»/Россия подписала Конвенцию 24.09.2008 (Распоряжение Президента РФ от 05.08.2008 №450-рп), ратифицировала (Федеральный закон от 03.05.2012 №46-ФЗ).//Бюллетень международных договоров.-2013.-№7.-С.45–67

- 5) Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ».-1995-№48.-Ст.4563.
- 6) Постановление администрации Тамбовской области от 02.12.2013 №1394 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы»//«Тамбовская жизнь» (специальный выпуск).-№ 100(1440).- 10.12.2013.
- 7) «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 №190-ФЗ//«Собрание законодательства РФ».-03.01.2005.-№1 (часть 1).-Ст.16.