

**Местное самоуправление в городе Москве: особенности организации и реформирование в 2012-2015 годах**

**Мартыненко Дмитрий Романович**

*Студент (магистр)*

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Кафедра конституционного и административного права, Москва, Россия

*E-mail: dmr2@mail.ru*

Вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации регулируются преимущественно Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вместе с тем, статья 79 указанного федерального закона устанавливает особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, относя ключевые вопросы организации местного самоуправления в данных субъектах Российской Федерации к ведению самих субъектов [2].

В настоящей работе исследуются особенности организации местного самоуправления в городе федерального значения Москве (особое внимание уделяется изменениям последних лет), выявляются актуальные проблемы и предлагаются пути их решения. Актуальность данной тематики обусловливается высокой содержательностью указанных изменений и отсутствием посвящённых им научных работ (все исследования особенностей организации местного самоуправления в городах федерального значения проводились до 2012 года).

Одним из ключевых вопросов организации местного самоуправления является определение компетенции органов местного самоуправления (установление вопросов местного значения, передача государственных полномочий). До 2012 года к ведению органов местного самоуправления в городе Москве относилось небольшое количество незначительных вопросов, и потому местное самоуправление не играло существенной роли в жизни общества [3, 4, 5, 6].

На волне гражданской активности, поднявшейся в конце 2011 года, многие гражданские и политические активисты приняли участие в муниципальных выборах 4 марта 2012 года и были избраны депутатами муниципальных Собраний внутригородских муниципальных образований в городе Москве. Вопрос о повышении роли местного самоуправления был поднят активными депутатами на повестку дня. Кроме того, в 2012 году территория города Москвы была расширена за счёт территории Московской области, и в состав Москвы вошли муниципальные образования разного типа (2 городских округа и 19 поселений).

Данные обстоятельства повлекли следующие существенные изменения в организации местного самоуправления в городе Москве.

- 1) Введена возможность существования разных муниципальных образований с разным объёмом компетенции (сохранена компетенция присоединённых муниципальных образований) [3, 7].
- 2) В качестве ответа на возникший запрос властям города Москвы пришлось повышать роль местного самоуправления. Для этого был избран путь передачи государственных полномочий, которая состоялась с принятием Закона города Москвы от 11.07.2012 № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» [8].
- 3) В большинстве муниципальных образований возвращены городу Москве ранее переданные государственные полномочия, оптимизирована структура органов местного самоуправления [4, 5, 6].

- 4) Продолжилась передача государственных полномочий путём дополнения Закона города Москвы от 11.07.2012 № 39.

В работе проанализированы указанные изменения, им дана оценка, особо отмечены различные аспекты, представляющие большой интерес для науки права (например, создание новых подтипов муниципальных образований, вопросы соответствия разных полномочий правовой природе органов местного самоуправления и другие).

Также были выявлены проблемы существующей организации местного самоуправления в городе Москве, такие как несамостоятельность органов местного самоуправления и их зависимость от органов государственной власти (проявляющаяся в принятии шаблонных решений под давлением органов государственной власти), неэффективность органов местного самоуправления (проявляющаяся в недостаточности или отсутствии необходимых ресурсов, в том числе, кадровых). Предложены возможные пути решения данных проблем: укрупнение муниципальных образований (до размеров, при которых индивидуальность муниципальных образований станет проявляться), создание органа исполнительной власти (инспекции) для надзора за соблюдением прав местного самоуправления.

При выполнении исследования автором использовался анализ законодательства и судебной практики, а также собственный опыт деятельности в качестве депутата Совета депутатов Муниципального округа Ломоносовский в городе Москве.

#### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учётом последующих поправок). // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
- 3) Закон города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве». // Ведомости Московской городской Думы. 2002. № 12. Ст. 276.
- 4) Закон города Москвы от 28.09.2005 № 47 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав». // Ведомости Московской городской Думы. 2005. № 11. Ст. 233.
- 5) Закон города Москвы от 25.10.2006 № 53 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства». // Ведомости Московской городской Думы. 2006. № 11. Ст. 274.
- 6) Закон города Москвы от 26.12.2007 № 51 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере опеки и попечительства». // Ведомости Московской городской Думы. 2008. № 2. Ст. 293.
- 7) Закон города Москвы от 28.07.2011 № 36 «Об особенностях организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, включенных в состав внутригородской территории города Москвы в результате изменения границ города Москвы, и о внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве». // Ведомости Московской городской Думы. 2011. № 9. Ст. 225.

- 8) Закон города Москвы от 11.07.2012 № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы». // Ведомости Московской городской Думы. 2012. № 9. Ст. 224.
- 9) Павленко Н.Н. Особенности правового регулирования местного самоуправления в городе Москве. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 196.