

**Проблемы организации и проведения референдума на территории
Российской Федерации**

Борова Валерия Леонидовна

Студент (бакалавр)

Восточно-Сибирский филиал Российского государственного университета правосудия,
Факультет подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет),
Иркутск, Россия

E-mail: lera.borova@mail.ru

Исторически сложилось, что в нашей стране институт референдума никогда не был по-настоящему востребован. Скорее всего, из-за этого в литературе к нему причисляют как вечевые голосования, так всенародные опросы и обсуждения [2].

В Российской Федерации после принятия Конституции 1993 года, федеральных референдумов больше не проводилось. Конечно же, предложения от граждан о проведении референдумов поступали, инициативы много раз выдвигались, но все были безуспешны. Если проанализировать историю проведения референдумов в России, точнее сказать попыток его проведения, явствует, что власть делает все возможное, чтобы использование данного института непосредственной демократии стало не возможным. Доказательством этому может служить принятый 28 июня 2004 года Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации», который существенно ограничил возможности граждан по проведению референдума, посредством расширения перечня обстоятельств, исключающих назначение и проведение референдума. Установленные ограничения идут в разрез с принципами обоснованности, необходимости и соразмерности, о которых говорил Конституционный Суд РФ в своем постановлении от 11 июня 2003 г. [4].

Одним из таких необоснованных ограничений является требование п. 3 статьи 7 данного закона, где запрещается выступать с инициативой проведения референдума, а само его проведение не допускается в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории страны, а также в случае, если проведение референдума приходится на последний год полномочий Президента РФ и Государственной Думы [5]. Хотелось бы отметить, что это положение впервые появилось в сентябре 2002 года. В то время оппозиция в Государственной Думе попыталась инициировать проведение референдума на осень 2003 года, как раз перед окончанием полномочий нижней палаты Федерального Собрания (декабрь 2003 г.) и Президента (март 2004 г.), предлагаемые тогда вопросы содержали негативную оценку положения в стране и деятельности партии власти. Именно поэтому партийные фракции в Государственной Думе, которые поддерживали Президента и обладали численным большинством, оценили данную инициативу как рекламный ход и внесли соответствующие изменения в Закон о референдуме. Позже это положение было перенесено в ныне действующий закон. Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что данное ограничение носит исключительно конъюнктурный характер, и говорит об отсутствии взаимного доверия господствующих верхов и большинства населения России.

Нельзя не обратить внимания на п.10 части пятой статьи 6, где установлено ограничение на проведение референдума по вопросам, отнесенным Конституцией РФ, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти. Подобная формулировка, довольно сильно расширяет перечень ограничений для вопросов референдума, делая его практически открытым, и явно противоречит конституционной теории и законодательству о референдумах зарубежных стран.

Вышеназванные ограничения нарушают права граждан и противоречат положениям, закрепленным в статье 3, части 2 и 3 статьи 55 Конституции РФ [1].

По большей части это относится и к порядку инициирования проведения референдума, который значительно был усложнен в Законе 2004 г [5]. В действующем законе в 10 раз увеличили количество участников инициативной региональной группы по проведению референдума, которая теперь должна состоять не менее чем из 100 граждан, зарегистрированных на территории соответствующего субъекта Федерации. Введение подобного положения о численности труднодостижимо без поддержки той или иной партии, а для малонаселенных районов эта миссия невыполнима [3]. Помимо этого, право сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума принадлежит исключительно членам инициативной группы, что исключает возможность привлечения к этому мероприятию иных лиц и жестко ограничивает возможность сбора необходимого количества подписей.

В действующем законе впервые была предусмотрена необходимость создания агитационной группы, численность которой должна быть не менее 500 граждан. При этом участник референдума, входящий в инициативную группу, не может входить в агитационную группу, что явно нелогично и юридически некорректно, так как присутствуют нарушения статья 30 Конституции РФ [5].

Перечисленные положения Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» дают нам понять, что инициирование и проведение общероссийских референдумов практически невозможно. Они не только не обоснованно сужают правовые рамки реализации конституционного права граждан России на участие во всенародном голосовании, но и фактически пытаются упразднить институт референдума в России, нарушая тем самым конституционные принципы народовластия и народного суверенитета.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 04.08.2014. № 31 Ст. 4398.
- 2) Комарова В. В. Механизм непосредственной демократии современной России (Система и процедуры). М., 2006. С. 103-111.
- 3) Нудненко Л. А. Законодательство о выборах и референдумах: детализация и совершенствование // Российский юридический журнал. 2009. № 1. С. 178.
- 4) Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июня 2003 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности Федерального конституционного закона «О внесении изменения и дополнения в Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 25. Ст. 2564.
- 5) Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3921.