

Секция «История России с древнейших времен до начала XX века»

**Структура и функции органов местного управления Великого княжества  
Литовского XVI в.**

***Кудрявцева Регина-Елизавета Антоновна***

*Аспирант*

Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия

*E-mail: aethel@yandex.ru*

Объект исследования - органы местного управления и самоуправления в Великом княжестве Литовском в XVI веке, предмет - внутренние связи между органами местного управления и самоуправления, противоречия и эффективность функционирования системы местного управления.

Целью исследования является выявление функционала должностных лиц в системе местного управления Великого княжества Литовского, их связей с великим князем и между собой, анализ противоречий в системе управления и параллелизма функций.

Структура местного управления и самоуправления Великого княжества Литовского в XVI веке заложила основу внутренних противоречий, приведших к снижению эффективности функционирования самой системы.

Для изучения взят виртуальный объект - «политика» [2] каждого органа в отношении с другими органами или субъектами, с которыми он вступает в непосредственные отношения. Такой способ изучения органов местного управления и самоуправления позволяет наглядно увидеть все существующие связи между отдельными органами власти, эффективность или неэффективность их работы.

Система местного управления в Великом княжестве Литовском на основе власти воевод и старост сформировалась в результате эволюции государственного устройства и шляхетских привилегий. Происходил процесс подъема позиций шляхты до позиций местных князей, сходный процесс шел как в русских, так и в исконно литовских землях. В ходе изменения положения князей и введения Магдебургского права рушилась старая система управления землями на основе княжений. Влияло на изменение системы управления и сближение Великого княжества Литовского с Польшей. Ко времени заключения Люблинской Унии завершилась административная реформа 1564-1566 гг., установилась система управления [11] сходная с польской.

Система местного управления в Великом княжестве Литовском в XVI веке включала в себя институты воевод, старост и наместников-державцев. Особенность литовской системы управления - преобладание единоначального управления на местах и совмещение должностей.

Система местного управления в Великом княжестве Литовском включала три основные линии передачи власти.

Первая линия - административное управление господарским хозяйством, в нее включены: великий князь - наместники-державцы [13] - урядники, назначаемые наместниками - население волости.

Вторая линия - административное управление территориальными единицами государства, исходящее от господаря. В эту ветвь включены: великий князь - старосты [10] - подстаросты и урядники, которых староста назначает - местное население.

Третья - линия шляхетского управления, осуществлявшегося в интересах шляхетского самоуправления. В эту ветвь входят: сеймики шляхты - воеводы - должности, назначаемые

мые воеводами - возные - шляхта и местное население.

Основные проблемы в существовании административной системы - запутанность функций и их параллелизм. В структуре органов местного самоуправления можно проследить переплетение элементов общинной архаики (копные суды и общинные собрания) с новейшими модернизационными тенденциями (магдебургия [9]).

Основными причинами неэффективности работы органов местного управления является социальный состав лиц, занимающих основные должности (шляхта), их имущественное положение и огромное влияние в государстве. Единственное правосубъектное сословие, шляхта, имело возможность приводить в жизнь свои интересы помимо и вопреки системе государственного управления.

Так как все должности местного управления занимались шляхтичами, еще одной причиной неэффективной работы системы местного управления был конфликт интересов, в данном случае, выразившийся в противоречии ролей княжеского управленца-урядника и участника общегосударственной системы шляхетского самоуправления [17].

Можно говорить о том, что внутри унитарного государства сложилась система федерализации. Тринадцать воеводств Великого княжества Литовского представляли собой отдельные территории, управляемые воеводами, которые выбирались шляхтой, отвечали перед шляхтой за исполнение своих обязанностей и представляли на заседаниях Рады (высшего органа государственной власти) интересы своей земли [12].

В Великом княжестве Литовском вместо института удельных князей возникают целых три линии управления, пересекающихся по функциям и полномочиям. Вертикаль, которая должна была быть ориентирована на господаря, не только представляла собой сложное переплетение трех управленческих линий, но и не являлась в полном смысле вертикалью, поскольку не пронизывала всей социально-политической жизни княжества, а в некоторых местах, тесно срасталась с сословным внутрикорпоративным шляхетским управлением.

### Источники и литература

- 1) Антонович В. Б. Монографии по истории Западной и Юго-Западной Руси. – Киев, 1885.
- 2) Арон Р. Демократия и тоталитаризм. М. 1993.
- 3) Бохан Ю., Галенчанка Г. Гісторыя Беларусі. Мінск, 2008. Т.2.
- 4) Бычкова М. Е. Русское государство и Великое княжество Литовское с конца XV в. до 1569 г. М., 1996.
- 5) Грамота короля Казимира Луцкому старосте Петру Яновичу, о невзимании у мещан подвод в отправлении на войну. 1486-1490. // АЗР. Т.1. СПб., 1846. №90.
- 6) Грицкевич А. П. Частновладельческие города Белоруссии в XVI—XVIII вв. Минск, 1975.
- 7) Дворниченко А. Ю. Русские земли в составе Великого княжества Литовского (до начала XVI века). СПб., 1993.
- 8) Договорная грамота Московского великого князя Василия Васильевича, и удельных князей, Можайского Ивана Андреевича, Верейского Михаила Андреевича и Боровского Василия Ярославича, с Казимиром. Королем Польским и великим князем Литовским. 1449, августа 31. // АЗР. Т.1. – СПб., 1846. №50.
- 9) Копыцкий З. Ю. Социально-политическое развитие городов Беларуси в XVI – первой половине XVII в. Минск, 1975

- 10) Леонтович Ф. И. Областное деление и местное управление в Великом княжестве Литовском до и после Люблинской унии // Юридические записки, издаваемые Демидовским юридическим лицеем. Т.1. Ярославль, 1909. Вып.1-2.
- 11) Любавский М. К. Очерк истории Литовско-Русского государства до Люблинской унии включительно. СПб., 2004.
- 12) Статут Вялікага княства Літоўскага 1588. Мінск, 2010.
- 13) Шабульдо Ф. М. Земли Юго-Западной Руси в составе Великого княжества Литовского. Киев, 1987.
- 14) Ясинский М. Уставные земские грамоты Литовско-Русского государства. Киев, 1889.
- 15) Kiaupa Z. The history of Lithuania. Vilnius, 2002.
- 16) Zakrzawski A. Sejmiki Wielkiego Ksiestwa Litewskiego XVI-XVIII w. Warszawa, 2000.