

Секция «Взаимодействие с органами власти: коммуникативные стратегии принятия решений»

**Взаимодействие Федерального Собрания РФ и субъектов РФ: юридические основания развития коммуникации**

***Спартак Сергей Андреевич***

*Студент (специалист)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия  
*E-mail: SSPARTAK@YA.RU*

Проблема взаимодействия Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными органами субъектов Российской Федерации в настоящее время стоит довольно остро.

На федеральном уровне многие инициативы субъектов Федерации не находят не только решения, но даже рассмотрения. Анализ деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе, проведенный с 1994 года, позволяет говорить о том, что эффективность участия субъектов Федерации в законотворчестве на федеральном уровне крайне низкая. Так, с 1994 по 2006 года регионами было выдвинуто более 2000 инициатив, и только около 2,5 % из них приобрели форму закона. Региональные инициативы - это своеобразный показатель, характеризующий политическое и социально-экономическое положение в субъектах Российской Федерации. Кроме того, некоторые новации регионов действительно опережают федеральное законодательство и могут послужить хорошей основой для будущих федеральных законов.

С целью решения данных проблем Советом Федерации были разработана и принята Концепция совершенствования взаимодействия в федеральном законодательном процессе (далее - Концепция).

В соответствии с Концепцией основными направлениями совершенствования взаимодействия Совета Федерации с законодательными органами субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе являются: выработка общих подходов при реализации своих полномочий в федеральном законодательном процессе; обеспечение учета мнений законодательных органов субъектов Российской Федерации при формировании и реализации федеральной законодательной политики; координация деятельности по правовому, аналитическому, информационному и организационному обеспечению их участия в федеральном законодательном процессе; анализ практики применения федерального законодательства в субъектах Российской Федерации в целях внесения совместных предложений по совершенствованию федерального законодательства; совместное внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Государственная Дума) в порядке реализации права законодательной инициативы проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов — консолидированных законодательных инициатив; совместная разработка проектов консолидированных законодательных инициатив; развитие системного информационного обеспечения их взаимодействия в федеральном законодательном процессе на основе использования современных информационных технологий; обмен опытом законотворческой деятельности.

Согласно Концепции в рамках анализа практики применения федеральных конституционных законов и федеральных законов в субъектах Российской Федерации Совет Федерации постоянно осуществляет анализ и обобщение планов законотворческой деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации; предложений законодательных органов субъектов Российской Федерации о разработке законопроектов, а также

текстов законопроектов, подготовленных ими для внесения в Государственную Думу; проектов федеральных конституционных законов, проектов федеральных законов, внесенных законодательными органами субъектов Российской Федерации в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы и находящихся на рассмотрении в Государственной Думе; обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации, направленных на совершенствование федерального законодательства; решений парламентских ассоциаций, ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации и их координационных советов; информационно-аналитических материалов, поступающих из субъектов Российской Федерации или предоставляемых членами Совета Федерации; решений Совета законодателей и президиума Совета законодателей.

Но решающим в реализации Концепции должна стать единая коммуникационная стратегия, предполагающая алгоритм взаимодействия законодательных органов власти Российской Федерации. Примером может быть стратегия работы объединенных комитетов по отдельным законодательным решениям, например, по налогообложению, как это принято в рамках основополагающей деятельности Конгресса США. Здесь тоже достаточно остро - особенно в 70-ые годы по поводу системы налогообложения - стоял вопрос о взаимодействии палат Конгресса и была выработана логистика, предполагающая движение документов, дополнительные функции Спикеров Палат и временные объединения для уточнения и редакции окончательных вариантов законодательных документов.

Концепция совершенствования взаимодействия в федеральном законодательном процессе. Утверждена Советом палаты Совета Федерации (протокол от 26 мая 2009 года № 10). Одобрена президиумом Совета Законодателей (решение от 27 мая 2009 года).

Законодательный процесс в зарубежных странах. Лейбо Ю. И. МГИМО - университет. 2012

Meyers R. T., Joyce P. G. Congressional Budgeting at Age 30: Worth Saving? // Public Budgeting and Finance. 2005.

### **Слова благодарности**

научному руководителю А.М.Арбузкину